

**Ministerstwo Finansów**

**INFORMACJA O REALIZACJI  
USTAWY O GRACH  
HAZARDOWYCH W ROKU 2018**

**Warszawa 2019 r.**



## SPIS TREŚCI

<b>1. WSTĘP .....</b>	<b>5</b>
<b>2. STAN PRAWNY .....</b>	<b>6</b>
<b>3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER .....</b>	<b>7</b>
<b>3.1. GRY HAZARDOWE, NA KTÓRYCH URZĄDZANIE KONCESJI LUB ZEZWOLENIA UDZIELA MINISTER WŁAŚCIWY DO SPRAW FINANSÓW PUBLICZNYCH .....</b>	<b>7</b>
<b>3.2. ZEZWOLENIA UDZIELANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ I ZGŁOSZENIA DO NACZELNIKÓW URZĘDÓW CELNO-SKARBOWYCH .....</b>	<b>8</b>
<b>3.3. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH .....</b>	<b>10</b>
<b>3.3.1. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER EKSPLOATOWANYCH W KASYNACH GRY ORAZ SALONACH GIER NA AUTOMATACH .....</b>	<b>11</b>
<b>3.3.2. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH .....</b>	<b>11</b>
<b>3.3.3. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH WYKAZANE PRZEZ PODMIOTY PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ W TYM ZAKRESIE I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2017 - 2018.....</b>	<b>12</b>
<b>4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA .....</b>	<b>14</b>
<b>4.1. DOCHODY Z TYTUŁU PODATKU OD GIER .....</b>	<b>14</b>
<b>4.1.1. PODATEK OD GIER ZA LATA 2017 – 2018.....</b>	<b>14</b>
<b>4.1.2. STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2017 - 2018.....</b>	<b>16</b>
<b>4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE .....</b>	<b>17</b>
<b>4.3. WPŁYWY Z OPŁAT W ROKU 2018. ....</b>	<b>17</b>
<b>4.4. DOPLATY.....</b>	<b>18</b>
<b>5. NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH .....</b>	<b>19</b>
<b>5.1. ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI .....</b>	<b>19</b>
<b>5.2. PRZEPROWADZONE KONTROLE I ICH WYNIKI W OBSZARZE LEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH.....</b>	<b>19</b>

<b>5.2.1</b>	<b>KONTROLE URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH W ROKU 2018 .....</b>	<b>19</b>
<b>5.2.2</b>	<b>LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI URZĄDZANIA GIER ORAZ STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI W PODMIOTACH POSIADAJĄCYCH KONCESJĘ/ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER HAZARDOWYCH ORAZ W PODMIOTACH DOKONUJĄCYCH ZGŁOSZENIA TAKICH GIER.....</b>	<b>20</b>
<b>5.2.3</b>	<b>KONTROLE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W OBSZARZE PRODUKCJI I DYSTRYBUCJI AUTOMATÓW DO GIER .....</b>	<b>22</b>
<b>5.2.4</b>	<b>KONTROLE PODATKOWE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH .....</b>	<b>23</b>
<b>5.3</b>	<b>KONTROLE W OBSZARZE NIELEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH W STOSUNKU DO PODMIOTÓW URZĄDZAJĄCYCH I PROWADZĄCYCH GRY HAZARDOWE BEZ KONCESJI, ZEZWOLENIA LUB ZGŁOSZENIA .....</b>	<b>23</b>
<b>5.3.1</b>	<b>DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE ZWALCZANIA URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH BEZ ZEZWOLENIA NA AUTOMATACH.....</b>	<b>25</b>
<b>5.4</b>	<b>DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NARUSZANIU PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....</b>	<b>26</b>
<b>5.4.1</b>	<b>NIELEGALNE GRY HAZARDOWE W SIECI INTERNET.....</b>	<b>27</b>
<b>5.4.2</b>	<b>REKLAMA I PROMOCJA GIER HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....</b>	<b>28</b>
<b>5.5.</b>	<b>DZIAŁANIA W ZAKRESIE WSPÓLPRACY ORGANÓW KAS MAJĄCE NA CELU PRZECIWDZIAŁANIE NARUSZANIA PRZEPISÓW W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH, W TYM W SIECI INTERNET.....</b>	<b>28</b>
<b>5.6.</b>	<b>PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH .....</b>	<b>30</b>
<b>5.7.</b>	<b>STOSOWANIE SANKCJI ADMINISTRACYJNYCH ZA NARUSZENIE PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH.....</b>	<b>33</b>

## 1. WSTĘP

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2018 stanowi realizację polecenia Rady Ministrów, nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847).

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych i informacji o sytuacji na rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa, zarówno legislacyjnych, jak i kontrolnych. Materiał zawiera również informacje o realizacji ww. ustawy w kontekście uzyskanych dochodów z tytułu podatku od gier i realizacji założeń budżetowych, analizę działań sektora rynku gier hazardowych na tle zmieniających się warunków gospodarczych, prawnych i społecznych.

## 2. STAN PRAWNY

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2018 regulowała ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847), zwana dalej „ustawą o grach hazardowych”, oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2018 zostały ogłoszone i weszły w życie następujące przepisy regulujące obszar gier hazardowych:

1. ustawa z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2019 r. poz. 1115);
2. rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 6 czerwca 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu kultury, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Promocji Kultury (Dz. U. poz. 1157);
3. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 31 października 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji automatów do gier (Dz. U. poz. 2143);
4. rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 2149);
5. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zaświadczeń o uzyskanej wygranej oraz ewidencji zaświadczeń i ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych (Dz. U. poz. 2325);

### 3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

#### 3.1. Gry hazardowe, na których urządzenie koncesji lub zezwolenia udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych

Poniższa tabela obrazuje stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym, na koniec roku 2017 oraz 2018 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry oraz punktach przyjmowania zakładów wzajemnych.

#### Liczba ośrodków gier/punktów gier, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje oraz liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji w latach 2017 - 2018

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji		Liczba ośrodków gier/punktów gier objętych udzielonymi koncesjami/zezwoleńiami		Liczba wydanych zezwoleń/koncesji	
	na dzień 31.12.2017 r.	na dzień 31.12.2018 r.	na dzień 31.12.2017 r.	na dzień 31.12.2018 r.	2017 r.	2018 r.
Kasyna gry	49	51	49	51	16	18
Salony gry bingo pieniężne	0	0	0	0	0	0
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych (bukmacherstwo i totalizatory)	28	31	2510	2530	6	11
Zakłady wzajemne przez Internet	7	14	X	X	0	10

## **Kasyna gry**

W roku 2018 złożono 23 wnioski o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyn gry co było związane z opublikowaniem informacji o terminach wygaśnięcia 6 koncesji udzielonych w roku 2013 w województwach: lubuskim, dolnośląskim, mazowieckim i wielkopolskim i wolnymi lokalizacjami w województwie małopolskim.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 18 koncesji na prowadzenie kasyna gry, z czego 3 koncesje wydane zostały w trybie bezprzetargowym, a 15 koncesji wydanych zostało w wyniku przetargów ogłoszonych w roku 2017 i w roku 2018.

## **Zakłady wzajemne**

W roku 2018 wpłynęło 12 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych (w tym 6 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie ww. działalności za pośrednictwem sieci Internet).

Na dzień 1 stycznia 2018 r. obowiązywało 28 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych, obejmujących łącznie 2510 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. obowiązywało 31 zezwoleń na urządzenie ww. działalności, obejmujących łącznie 2530 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W odniesieniu do już funkcjonujących punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, na zwiększenie ich liczby w stosunku do roku 2017 miało wpływ udzielenie zezwoleń nowym podmiotom i nowych zezwoleń podmiotom już prowadzącym działalność.

Na dzień 1 stycznia 2018 r. obowiązywało 7 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet. W 2018 roku minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 10 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet, w tym 3 zezwolenia dotyczyły kontynuacji prowadzonej działalności.

Na dzień 1 stycznia 2018 r. zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych posiadało 9 podmiotów. Na dzień 31 grudnia 2018 r. ww. zezwolenia posiadało 15 podmiotów.

### **3.2. Zezwolenia udzielane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i zgłoszenia do naczelników urzędów celno-skarbowych**

Na podstawie ustawy o grach hazardowych obowiązkiem uzyskania zezwolenia właściwego dyrektora izby administracji skarbowej objęte było urządzenie:

- 1) loterii promocyjnych;



- 2) loterii audiotekstowych;
- 3) loterii fantowych;
- 4) gry bingo fantowe.

W roku 2018 dyrektorzy izb administracji skarbowej łącznie:

- 1) udzieliłi:
  - a) 408 zezwoleń na urządzenie loterii promocyjnych dla 116 podmiotów,
  - b) 74 zezwolenia na urządzenie loterii audiotekstowych dla 15 podmiotów,
  - c) 3 zezwoleń na urządzenie loterii fantowej dla 3 podmiotów;
- 2) nie udzieliłi zezwoleń na gry bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w roku 2017 i 2018 odnotowano w zakresie:

- 1) loterii promocyjnych - wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 53;
- 2) loterii audiotekstowych - spadek liczby udzielonych zezwoleń o 27;
- 3) loterii fantowych - wzrost o 1 zezwolenie;
- 4) gry bingo fantowe, podobnie jak w 2017 r., nie udzielono zezwoleń.

W roku 2018 naczelnicy urzędów celno-skarbowych przyjęli 1441 zgłoszeń urządzania loterii fantowych i 1 zgłoszenie gry bingo fantowe.

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych organizacja loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej (dla roku 2018 było to 4 474 zł) - była możliwa po dokonaniu zgłoszenia.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych loterie fantowe lub gry bingo fantowe - w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty - mogły urządzać organizacje pożytku publicznego po dokonaniu ich zgłoszenia.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 ustawy o grach hazardowych gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry może być urządzana na podstawie dokonania zgłoszenia organizacji takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków określonych w przepisach ustawy.

W roku 2018 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 764 zgłoszenia organizacji gry w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry od 27 podmiotów, z tego

anulowanych zostało 18 zgłoszonych turniejów i 1 zgłoszenie turnieju, natomiast 22 turnieje gry w pokera zgłoszone w 2018 r. zostały zorganizowane w roku 2019.

### 3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Prezentowane dane zostały opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów zarządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych z formularzy IGH<sup>1</sup>, danych z systemu KRAG (Komputerowy Rejestr Automatów do Gier) oraz danych Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.

#### Liczba podmiotów, ośrodków gier i punktów przyjmowania zakładów wzajemnych oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych w latach 2017 - 2018

Wyszczególnienie	Liczba podmiotów			Liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, liczba loterii audiotekstowych i promocyjnych oraz liczba ośrodków gier i punktów przyjmowania zakładów wzajemnych		
	2017	2018	Zmiana 2018/2017	2017	2018	Zmiana 2018/2017 (%)
Gry liczbowe (monopol)	1	1	0,0 %	7	7	0,0 %
Loterie pieniężne (monopol)	1	1	0,0 %	85	87	2,4 %
Kasyna gry	8	9	12,5 %	49	51	4,1 %
Salony gier na automatach (monopol)	0	1	-	0	23	-
Zakłady wzajemne	9	15	66,7 %	2 510	2 530	0,8 %
<i>w punktach stacjonarnych</i>	8	10				
<i>przez Internet</i>	7	14				
Loterie audiotekstowe	18	15	-16,7 %	101	74	-26,7 %
Loterie promocyjne	132	116	-12,1 %	355	408	14,9 %

Dane prezentowane w tabeli dotyczą wszystkich podmiotów funkcjonujących w okresie sprawozdawczym, nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2018 w porównaniu do roku 2017 zwiększyła się zarówno liczba podmiotów zarządzających zakładami wzajemnymi (wzrost o 6) jak i liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych o 20. W odniesieniu natomiast do loterii

<sup>1</sup> Informacja o funkcjonowaniu podmiotów - rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów zarządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 1304)

promocyjnych nastąpił spadek liczby podmiotów urządzających te loterie o 16, natomiast nastąpił wzrost liczby urządzanych loterii promocyjnych o 53.

W stosunku do roku 2017 liczba podmiotów prowadzących kasyna gry w roku 2018 wzrosła o 1. W II połowie roku 2018 odnotowano również powstanie 23 salonów gier na automatach.

W przypadku loterii audiotekstowych nastąpił spadek zarówno liczby podmiotów urządzających loterie o 3 jak i liczby urządzanych loterii o 27.

Zgodnie z art. 5 ustawy o grach hazardowych prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych i loterii pieniężnych jest objęte monopolem państwa. Monopol państwa realizuje Totalizator Sportowy Sp. z o.o. Liczba urządzanych loterii pieniężnych w stosunku do roku 2017 wzrosła o 2 natomiast liczba gier liczbowych pozostała na niezmiennym poziomie.

### 3.3.1. Liczba urzędzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz salonach gier na automatach

Liczbę urzędzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry oraz salonach gier na automatach w latach 2017 - 2018 przedstawia poniższa tabela.

Rodzaje urzędzeń	Liczba urzędzeń do gier (średnio w okresie)			
	W kasynach gry		W salonach gier na automatach	
	2017	2018	2017	2018*
Stoły do gier cylindrycznych	141	143	X	X
Stoły do gry w karty	218	217		
Stoły do gry w kości	1	1		
Automaty do gier	2 673	2483	0	242

\* dane dotyczą II półrocza 2018 r. (powstanie pierwszych salonów gier na automatach)

### 3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2017 - 2018 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	2017	2018	Zmiana 2018/2017 (%)
	(w tys. zł)		
Przychody z gier *	12 901 922	14 864 948	15,2
Wygrane uczestników gier *	9 175 050	10 677 383	16,4
Podatek od gier**	1 640 203	1 901 915	16,0
Dopłaty wynikające z art. 80 ustawy o grach hazardowych**	959 039	1 045 679	9,0

\*Źródło: formularze IGH

\*\*Źródło: dane budżetowe

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2018, w porównaniu do roku 2017 r., nastąpił wzrost przychodów z gier hazardowych o 1 963 026 tys. zł, tj. 15,2%, a także wzrost kwoty podatku należnego od gier o 261 712 tys. zł, tj. o 16%.

Wygrane uczestników gier hazardowych w roku 2018 wyniosły 10 677 383 tys. zł i w stosunku do roku 2017 r. wzrosły o 1 502 333 tys. zł, tj. o 16,4 %. W roku 2017 kwota wygranych wyniosła 9 175 050 tys. zł.

Z kolei w roku 2018, w porównaniu do roku 2017, wysokość dopłat wzrosła o 86 640 tys. zł, tj. o 9 %.

### 3.3.3. Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2017 - 2018

Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2017 - 2018 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	2017		2018		Zmiana przychodów	
	Przychody (w tys. zł)	Struktura (%)	Przychody (w tys. zł)	Struktura (%)	2018/2017 (%)	
Monopol*	4 641 623	36	4 977 505	33,5	7,2	
<i>Gry liczbowe</i>	<i>3 475 827</i>	<i>27</i>	<i>3 569 705</i>	<i>24</i>	<i>2,7</i>	
	<i>Loterie pieniężne</i>	<i>1 165 796</i>	<i>9</i>	<i>1 346 671</i>	<i>9</i>	<i>15,5</i>
	<i>Salony gier na automatach</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>61 129</i>	<i>0,4</i>	<i>-</i>
Kasyna gry	4 823 043	37,4	4 663 735	31,4	-3,3	
Zakłady wzajemne	3 407 276	26,4	5 192 622	34,9	52,4	
Loterie audiotekstowe	29 980	0,2	31 087	0,2	3,7	
<b>Razem</b>	<b>12 901 922</b>	<b>100%</b>	<b>14 864 948</b>	<b>100%</b>	<b>15,2%</b>	

Źródło: formularze IGH, z wyjątkiem danych dla loterii audiotekstowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe.

\* Nie uwzględniono przychodów z gier „kasynowych” urządzanych przez sieć Internet ([www.totalcasino.pl](http://www.totalcasino.pl)), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019 r.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2018, w porównaniu do roku 2017, nastąpił wzrost przychodów z następujących gier hazardowych: zakładów wzajemnych (wzrost o 1 785 346 tys. zł, tj. o 52,4 %) i loterii audiotekstowych (wzrost o 1 107 tys. zł, tj. 3,7%), natomiast w kasynach gry odnotowano spadek przychodów o 159 308 tys. zł, tj. 3,3%.

W przypadku gier hazardowych objętych monopolem państwa nastąpił wzrost przychodów o 335 882 tys. zł, tj. 7,2 % (loterii pieniężnych - wzrost o 180 875 tys. zł, tj. 15,5% i gier liczbowych - wzrost o 93 878 tys. zł, tj. 2,7%). W odniesieniu do powstałych w 2018 r. salonów gier na automatach odnotowano przychód w kwocie 61 129 tys. zł.

## 4. WPLYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA

### 4.1. Dochody z tytułu podatku od gier

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2018 prognozowane były w wysokości 1 913 982 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 1 901 915 tys. zł, co oznacza, że w stosunku do prognozy były niższe o 12 067 tys. zł tj. o 0,6 %. W porównaniu do roku 2017 wpływy te były wyższe o 261 712 tys. zł, tj. o 16 %.

Zakres i szczegółowość danych dotyczących dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od gier wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie *szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Zgodnie z wyżej przywołaną regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale 756, rozdział 75614 - wpływy z gier.

Tym samym, dochody z podatku od gier z tytułu poszczególnych gier i zakładów wzajemnych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja.

Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wielkości deklarowanych poszczególnych kwot podatku z ww. tytułu.

#### 4.1.1. Podatek od gier za lata 2017 – 2018

Kwoty podatku deklarowanego przez podatników dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2017 – 2018 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		Podatek od gier (w tys. zł) (należny - deklarowany przez podatników)		
		2017	2018	Zmiana 2018/2017 (%)
Monopol*		870 032	917 748	5,5
	<i>Gry liczbowe</i>	695 165	713 941	2,7
	<i>Loterie pieniężne</i>	174 867	202 002	15,5
	<i>Salony gier na automatach</i>	-	1805	-
Kasyna gry		372 134	383 557	3,1
Zakłady wzajemne		407 367	622 847	52,9
	<i>w punktach stacjonarnych</i>	128 142	157 484	22,9
	<i>przez Internet</i>	279 225	465 363	66,7
Loterie audiotekstowe		7 495	7 772	3,7
Loterie fantowe		32	12	-63,2
<b>Razem</b>		<b>1 657 060</b>	<b>1 931 936</b>	<b>16,6%</b>

\* Nie uwzględniono podatku z gier „kasynowych” urządzanych przez sieć Internet ([www.totalcasino.pl](http://www.totalcasino.pl)), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019 r.

Szacunkowe kwoty należne (deklarowane przez podatników) z tytułu podatku od gier w roku 2018 wyniosły 1 931 936 tys. zł i były wyższe o 274 876 tys. zł, tj. o 16,6 % od kwot deklarowanych w roku 2017.

Największy wpływ na uzyskany podatek od gier w roku 2018 miała rosnąca dynamika w stosunku do roku 2017 kwot zadeklarowanych w następujących segmentach gier:

- zakładów wzajemnych (w punktach naziemnych i przez Internet) - wzrost o 215 480 tys. zł, tj. o 52,9 %,
- loterii pieniężnych - wzrost o 27 135 tys. zł, tj. o 15,5 %,
- gier liczbowych - wzrost o 18 776 tys. zł, tj. o 2,7 %,
- gier w kasynach gry - wzrost o 11 423 tys. zł, tj. o 3,1 %,
- loterii audiotekstowych - wzrost o 277 tys. zł, tj. o 3,7%.

Odnutowany w roku 2018 odmienny kierunek zmian w działalności kasyn gry w zakresie przychodów z gier hazardowych i deklarowanego podatku od gier jest możliwy z uwagi na sposób określania podstawy opodatkowania, która w przypadku gier organizowanych w kasynach stanowi różnicę między sumą wpłaconych stawek a sumą wypłaconych wygranych.

Spadek deklarowanego podatku od gier w roku 2018 nastąpił z tytułu loterii fantowych o 20 tys. zł, tj. o 63,2 %.

Dodatkowo, w przypadku gier na automatach w salonach gier na automatach odnotowano wpływ z tytułu podatku od gier w kwocie 1 805 zł.

#### 4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2017 - 2018

Strukturę podatku dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2017 - 2018 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		Struktura podatku od gier (%)	
		2017	2018
Monopol*		52,5%	47,5%
	<i>Gry liczbowe</i>	42,0%	37,0%
	<i>Loterie pieniężne</i>	10,5%	10,5%
	<i>Salony gier na automatach</i>	-	0,1%
Kasyna gry		22,4%	19,9%
Zakłady wzajemne		24,6%	32,2%
	<i>w punktach stacjonarnych</i>	7,7%	8,2%
	<i>przez Internet</i>	16,8%	24,1%
Loterie audiotekstowe		0,5%	0,4%
Loterie fantowe		0,002%	0,001%
<b>Razem</b>		<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

\* Nie uwzględniono podatku z gier „kasynowych” urządzanych przez sieć Internet ([www.totalcasino.pl](http://www.totalcasino.pl)), z uwagi na fakt, że zostały uruchomione w grudniu 2018 r., co oznacza, że podatek z tego tytułu wpłynął do budżetu państwa w styczniu 2019 r.

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2018 podatku od gier wynika, że w porównaniu do 2017 r. nastąpiło zwiększenie jego udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier w segmencie zakładów wzajemnych o 7,6 pkt proc. Jednocześnie, w pozostałych segmentach nastąpił spadek udziału w łącznych kwotach zadeklarowanego podatku od gier. Najwyższy spadek został odnotowany w grach liczbowych o 5 pkt proc. oraz w kasynach gry o 2,5 pkt proc.



## 4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia 2018 roku w urzędach skarbowych i urzędach celno-skarbowych zostały wykazane zaległości podatkowe w wysokości 71 603 tys. zł, co oznacza, że w porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. zmniejszyły się o 29 976 tys. zł, tj. o 29,5 %.

### Stan zaległości z tytułu podatku od gier

Wyszczególnienie	(w tys. zł)	
	Na dzień 31.12.2017	Na dzień 31.12.2018
Kwota zaległości	101 579	71 603

Zgodnie z art. 63 ustawy o grach hazardowych w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot organizujący gry zobowiązany był złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości:

1. 1 200 000 zł - w przypadku prowadzenia kasyna gry;
2. 600 000 zł - w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne;
3. 40 000 zł - w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych;
4. 480 000 zł - w przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W sytuacji gdy określona lub zadeklarowana kwota podatku od gier nie została zapłacona w terminie, należność ta podlegała zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia. Na dzień 31 grudnia 2018 r. liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 94, załatwionych zostało 19 tytułów wykonawczych. Kwota zaległości objęta tytułami wykonawczymi na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosiła 3 629,8 tys. zł, z tego wyegzekwowano zaległości podatkowe w kwocie 85,8 tys. zł.

## 4.3. Wpływy z opłat w roku 2018

Podmioty urządzające gry hazardowe, zgodnie z ustawą o grach hazardowych, uiszczają opłatę:

### 1) na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów:

- a) za udzielenie koncesji oraz udzielenie zezwoleń, za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 33 315 tys. zł
- b) za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 134,2 tys. zł;

### 2) na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu:

- a) za wydanie zezwolenia na loterie promocyjne, loterie fantowe, loterie audiotekstowe, gry bingo – wpłynęło 28 066 tys. zł,

- b) za rejestrację automatu do gier – 3 089,3 tys. zł,
- c) za rejestrację urządzenia losującego – 35,6 tys. zł,
- d) za rejestrację urządzenia do gier - 114 tys. zł.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2018 wpłynęła kwota 33 449, 2 tys. zł, natomiast na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu - kwota 31 304, 9 tys. zł. **Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęła kwota 64 754,1 tys. zł.**

#### 4.4. Dopłaty

Na podstawie art. 80 ust. 1 ustawy o grach hazardowych w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości:

- 1) 25% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w grach liczbowych;
- 2) 10% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Zgodnie z ustawą o grach hazardowych dopłaty są przekazywane:

- 1) w 75% na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej;
- 2) w 20% na Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) w 1% na Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia;
- 4) w 4 % na Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, którego dysponentem jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

#### Kwoty przekazane w roku 2018 na poszczególne fundusze z tytułu dopłat

Wyszczególnienie	Kwota (w tys. zł)		
	2017	2018	Różnica 2018 - 2017
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	723 938	785 019	61 081
Fundusz Promocji Kultury	191 694	209 339	17 645
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	15 239	10 264	- 4 975
Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	28 168	41 057	12 889
<b>RAZEM</b>	<b>959 039</b>	<b>1 045 679</b>	<b>86 640</b>

*Źródło: dane budżetowe*

W roku 2018, w porównaniu do roku 2017, wysokość dopłat wzrosła o 86 640 tys. zł, tj. o 9 %.

## **5. NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH**

### **5.1 Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli**

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych w roku 2018 stanowiła ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.). Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (dalej w tekście: KAS) należało wykonywanie kontroli celno-skarbowych w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców.

Organami uprawnionymi do wykonywania wymienionych zadań w roku 2018 byli naczelnicy urzędów celno-skarbowych.

Kontrole obszaru gier hazardowych obejmują:

- 1) przestrzeganie przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych oraz zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem;
- 2) wywiązywanie się podmiotów z obowiązków w zakresie podatku od gier oraz dopłat;
- 3) przestrzeganie przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych;
- 4) produkcję i obrót automatami do gier hazardowych.

### **5.2 Przeprowadzone kontrole i ich wyniki w obszarze legalnego rynku gier hazardowych**

#### **5.2.1 Kontrole urządzania gier hazardowych w roku 2018**

Ogółem w roku 2018 organy KAS przeprowadziły 811 kontroli urządzania gier hazardowych, tj. o 259 kontroli więcej niż w roku 2017. W wyniku 100 kontroli urządzania gier hazardowych z 811 wytypowanych i przeprowadzonych w roku 2018 przez KAS, ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, co w rezultacie wskazuje, że skuteczność tych kontroli wyniosła 12,3%. Większa liczba kontroli związana była z pojawiającymi się sygnałami o występowaniu nieprawidłowości, m.in. w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, co skutkowało

zintensyfikowaniem działań kontrolnych w sektorach o potencjalnym ryzyku naruszenia przepisów.

### **5.2.2 Liczba przeprowadzonych kontroli urządzania gier oraz stwierdzonych nieprawidłowości w podmiotach posiadających koncesję/zezwoleńia na urządzenie gier hazardowych oraz w podmiotach dokonujących zgłoszenia takich gier**

Liczbę przeprowadzonych przez organy KAS kontroli urządzania poszczególnych rodzajów gier w obszarach legalnego rynku gier hazardowych przedstawia poniższa tabela.

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba kontroli w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości
	2017	2018	2018
Gry na automatach w salonach gier	0*	6	2
Gry w kasynach gry	119	109	1
Zakłady wzajemne	297	463	32
Gry liczbowe (kolektury)	26	52	4
Loterie (fantowe, promocyjne, audioteksowe)	97	130	58
Loterie pieniężne	13	44	3
Gra w pokera (turniej)	-	7	0
<b>OGÓLEM</b>	<b>552</b>	<b>811</b>	<b>100</b>

\* W 2017 r. nie funkcjonowały salony gier na automatach

#### **Kasyna gry**

W roku 2018 przeprowadzono 109 kontroli w kasynach gry.

W trakcie jednej kontroli urządzania gier hazardowych, ujawniono nieprawidłowość, która polegała na braku powiadomienia o zmianie danych zawartych w zgłoszeniu przesłanym przed przeprowadzeniem urzędowego sprawdzenia.

#### **Salony gier na automatach do gier**

W roku 2018 przeprowadzono 6 kontroli w salonach gier na automatach.

W wyniku 2 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- nierzetelnego i nieterminowego prowadzenie dokumentacji,
- naruszeniu zakazu reklamy i promocji gier hazardowych.

### **Zakłady wzajemne - punkty przyjmowania zakładów wzajemnych**

Na koniec roku 2018 (zgodnie z obowiązującymi zezwoleniami) funkcjonowało 2 530 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych. Podczas 463 kontroli przeprowadzonych przez organy KAS, nieprawidłowości ujawniono w 32 przypadkach. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- braku publikacji w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych oferty zakładów wzajemnych, kursów i wyników zakładów,
- braku poświadczonej ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2.280 zł,
- nierzetelnego prowadzenia ewidencji wygranych,
- braku ewidencji wydanych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia,
- nieprawidłowego anulowania zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- naruszenia warunków zezwolenia poprzez zarządzanie zakładów wzajemnych niezgodnie z regulaminem,
- zarządzania zakładów wzajemnych w punkcie zlokalizowanym w miejscu niespełniającym wymogów ustawy o grach hazardowych,
- niedozwolonej reklamy zakładów wzajemnych,
- przyjmowania zakładów wzajemnych wbrew zasadom i warunkom określonym w zatwierdzonym regulaminie i udzielonym zezwoleniu,
- niezgłoszenia rozpoczęcia prowadzenia działalności.

### **Loterie promocyjne i audioteksowe**

W roku 2018 przeprowadzono 43 kontrole zarządzania loterii promocyjnych i audioteksowych. W trzydziestu przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które w szczególności dotyczyły:

- zarządzania loterii bez zezwolenia,
- nieprowadzenia ewidencji wydanych zaświadczeń o uzyskanej wygranej oraz ewidencji wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2.280 zł,
- przekazania po zakończeniu loterii promocyjnej, niekompletnej informacji dotyczącej przeprowadzonej loterii.

## **Loterie fantowe**

W roku 2018 przeprowadzono 87 kontrole loterii fantowych. Wyniki 28 kontroli wykazały różnego rodzaju nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- urządzania loterii fantowej bez zgłoszenia,
- braku poświadczonej ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- braku zgłoszenia niszczenia losów,
- braku aktualnego regulaminu loterii,
- nie poinformowania właściwego organu o zmianach dokonanych w regulaminie loterii,
- nierozliczenia loterii w określonym terminie,
- wartości wygranej w grach hazardowych (wartość wygranej była niższa od ceny losu, ogólna wartość wygranych była niższa niż 30% łącznej ceny przeznaczonych do sprzedaży losów),
- zgłoszenia loterii z naruszeniem ustawowego terminu.

## **Gry liczbowe**

W roku 2018 przeprowadzono 52 kontrole urządzania gier liczbowych. W trakcie 4 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia,
- nieterminowego rozpatrzenia reklamacji,
- braku dostępności regulaminów gier.

## **Loterie pieniężne**

W roku 2018 przeprowadzono 44 kontrole loterii pieniężnych. W wyniku 3 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- braku informacji o zakazie uczestnictwa w grze osób poniżej 18 roku życia,
- braku dostępności regulaminów gier.

### **5.2.3 Kontrole przeprowadzone przez organy KAS w obszarze produkcji i dystrybucji automatów do gier**

W roku 2018 organy KAS przeprowadziły 8 kontroli w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 ustawy o grach hazardowych, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie

produkcji i dystrybucji automatów do gier. W przypadku 5 kontroli ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- braku wpisów w ewidencji produkowanych lub magazynowanych automatów do gier, w tym dotyczących daty wyprowadzenia automatów do gier z miejsca ich magazynowania oraz danych odbiorcy i przewoźnika automatów do gier,
- przechowywania automatów do gier w miejscu nieujętych w wykazie zakładów produkcyjnych lub magazynów, w których przechowywane są automaty do gier przekazywanym dyrektorom izb administracji skarbowej,
- nieprowadzenia ewidencji magazynowanych automatów do gier,
- nierzetelnego prowadzenia ewidencji produkowanych lub magazynowanych automatów do gier, w tym:
  - dokonywanie niekompletnych wpisów,
  - niewykazania w ewidencji produkowanych lub magazynowanych automatów do gier wszystkich automatów znajdujących w się w magazynie.

#### **5.2.4 Kontrole podatkowe przeprowadzone przez organy KAS w obszarze gier hazardowych**

W roku 2018 naczelnicy urzędów celno-skarbowych przeprowadzili 2 kontrole w zakresie podatku od gier, w tym jedna kontrola obejmowała również wywiązywanie się z obowiązków w zakresie dopłat. W wyniku jednej kontroli ujawniono uszczuplenia wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od gier w wysokości 52.095 zł. Nieprawidłowość dotyczyła błędnego ustalenia podstawy opodatkowania i obliczania podatku od gier w grze pokera rozgrywanego w formie turnieju gry w pokera.

#### **5.3 Kontrole w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych w stosunku do podmiotów urządzających i prowadzących gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia**

W roku 2018 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

W wyniku przeprowadzonych działań kontrolnych, organy KAS ujawniły następujące nieprawidłowości:

- urządzanie 31 loterii promocyjnych bez wymaganego zezwolenia,

- urządzenie 2 loterii fantowych bez wymaganego zezwolenia.

W roku 2018 organy KAS prowadziły intensywne kontrole rynku w zakresie urządzania gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych oraz nieuprawnionego posiadania automatów do gier hazardowych. Efektem działań było zajęcie 10.956 takich automatów.

Działania prowadzone w obszarze nielegalnego urządzania gier na automatach obejmowały m.in. urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych, na symulatorach gier zręcznościowych oraz urządzenie gier na tradycyjnych (klasycznych) automatach. Działania, prowadzone również we współpracy z Policją, skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach bądź ich posiadania.

Niezależnie od powyższego, w wyniku przeprowadzonych działań w roku 2018 podjęto ponad 20.000 czynności, mających na celu weryfikację miejsc, w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzenie gier na automatach, bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

**Liczbę urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych przedstawia poniższa tabela.**

Rodzaj urządzeń	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tradycyjne automaty	2.191	2.557	2.993	4.297	13.864	29.855	24.699	24.503	7.948
Symulatory									
Terminale internetowe	102	672	288	1.649	393	393	1.532	3.132	3.008
<b>RAZEM</b>	<b>2.293</b>	<b>3.229</b>	<b>3.281</b>	<b>5.946</b>	<b>14.257</b>	<b>30.248</b>	<b>26.231</b>	<b>27.635</b>	<b>10.956</b>

### **Terminale internetowe**

Jednym z obszarów nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były wspomniane gry, organy KAS w roku 2018 zabezpieczyły 3.008 takich automatów.

Urządzenia te, za pośrednictwem łączy sieci internetowej, umożliwiały graczom rozgrywanie gier hazardowych, analogicznych jak na tradycyjnych automatach do gier w rozumieniu ustawy o grach hazardowych. W toku prowadzenia nielegalnych gier z wykorzystaniem terminali internetowych opłata za grę dokonywana była w lokalu, w którym znajdował się terminal



internetowy, poprzez czytnik banknotów lub wrzutnik monet w samym urządzeniu lub u osoby obsługującej lokal. Obsługa realizowała też wypłaty nagród za wygrane na urządzeniu punkty.

### **Tradycyjne (klasyczne) automaty do gier i symulatory gier zręcznościowych**

Kolejnym obszarem nielegalnego urządzania gier na automatach, najczęściej występującym, było urządzenie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe (wypłaty wygranej dokonuje automat). Ponadto, urządzano nielegalne gry na automatach z wykorzystaniem symulatorów gier zręcznościowych. Są to automaty do gier hazardowych, w których wypłaty są realizowane poza urządzeniem np. przez obsługę lokalu, barmana. Urządzający i prowadzący gry hazardowe na symulatorach zręcznościowych, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniu informacje, że symulator służy wyłącznie do zabawy i nie realizuje wygranych. Dodatkowo, instalowane były w urządzeniach inne elementy mające upozorować legalność ich działania, np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe czy element wiedzy.

W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzane były gry na symulatorach i klasycznych automatach do gier, organy KAS w roku 2018 zabezpieczyły 7.948 automatów do gier.

#### **5.3.1 Działania organów KAS w zakresie zwalczania urządzania gier hazardowych bez zezwolenia na automatach**

Największe ryzyko powstania nieprawidłowości, zidentyfikowano w obszarach:

- urządzania gier na automatach do gier bez wykorzystania mediów elektronicznych (automaty tradycyjne),
- urządzania gier hazardowych z wykorzystaniem mediów elektronicznych.

W związku z przemodelowaniem rynku gier na automatach, który dopuszcza wyłącznie urządzenie gier na automatach w kasynach gry oraz salonach gier na automatach prowadzonych przez podmiot wykonujący monopol państwa w tym zakresie, znaczna część automatów do gier, po niewielkich przeróbkach (również pozorujących ich niehazardowy charakter) jest ponownie wprowadzana na rynek jako automaty do gier wykorzystywane w grach urządzanych nielegalnie.

Organy KAS prowadziły działania, które miały eliminować to zagrożenie, w tym poprzez kontynuację zintensyfikowanych działań kontrolnych, w szczególności koncentrując kontrole w miejscach, w których uprzednio już ujawniano nielegalne urządzenie gier. Organy KAS

w ramach prowadzonych działań pozyskiwały informacje o lokalizacjach punktów nielegalnych gier na automatach, w szczególności od Straży Miejskiej, Policji, organów samorządu terytorialnego, placówek oświatowych, jak również z wykorzystaniem skrzynki [powiadomKAS@mf.gov.pl](mailto:powiadomKAS@mf.gov.pl), a także Krajowego Telefonu Interwencyjnego KAS 800 060 000 – czynnego całodobowo, jednolitego na terenie całego kraju. Kontynuowała również współpracę z Komendantem Głównym Policji w zakresie współdziałania komend wojewódzkich/stołecznej, powiatowych, miejskich i rejonowych w zakresie identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona nielegalna działalność z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, w tym przeprowadzania wspólnych kontroli.

Dodatkowo, w roku 2018 podejmowano działania w zakresie zwalczania urządzania gier na automatach z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, m.in. przez:

- analizę kryminalną nakierowaną na poszukiwanie powiązań pomiędzy informacjami w celu wykrycia sprawców bądź wskazania nowych kierunków działań ujawniających nieprawidłowości,
- weryfikowanie jakości informacji otrzymywanych ze źródeł zewnętrznych w zakresie miejsc nielegalnego urządzania gier na automatach oraz ich nieuprawnionego posiadania w kontekście działań KAS w tym obszarze,
- niezwłoczne dokonywanie weryfikacji przekazywanych organom KAS informacji dotyczących naruszeń przepisów ustawy o grach hazardowych przez faktyczne sprawdzanie miejsc, w których zachodzi podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości,
- monitorowanie występujących zagrożeń, identyfikację ryzyk, jak również opracowanie metod przeciwdziałania w związku ze zdiagnozowaniem nowych zjawisk stanowiących próbę „obejścia” przepisów ustawy o grach hazardowych przez wprowadzenie na rynek krajowy nowego typu automatów do gier (np. konsoli do gier zręcznościowych pod nazwą SKILL TEST służących do urządzania gier hazardowych pod pozorem gier zręcznościowych) czy pojawienia się nowego typu automatów do gier „automat walizkowy”.

#### **5.4 Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet**

Rozwój technologiczny umożliwiający wszechstronne wykorzystanie sieci Internet, dostępnej dla każdego i w każdym praktycznie miejscu, wywołuje także zmiany w strukturze gier

hazardowych. Zmiany te, polegają na przenoszeniu do sieci i podejmowaniu działalności w zakresie urządzania gier hazardowych w sieci Internet. Sieć Internet, jak również nowe technologie komunikacji są niejednokrotnie narzędziem wykorzystywanym do prowadzenia nielegalnej działalności, poprzez możliwości, które oferują, tj. urządzanie gier hazardowych w sieci, ich reklamę i promocję oraz informowanie o sponsorowaniu wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych a także uczestnictwo w nielegalnych grach.

#### **5.4.1 Nielegalne gry hazardowe w sieci Internet**

W roku 2018 głównym obszarem działań KAS było monitorowanie sieci Internet i identyfikowanie stron internetowych pod kątem naruszania przepisów ustawy o grach hazardowych, w szczególności na potrzeby funkcjonowania Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych. Działania organów KAS były skoncentrowane na identyfikacji domen internetowych wykorzystywanych do urządzania nielegalnych gier hazardowych, za pośrednictwem których, gry kierowane są do usługobiorców z terenu Rzeczypospolitej Polskiej oraz zabezpieczeniu materiału dowodowego, potwierdzającego spełnienie przesłanek, od których zaistnienia przepisy ustawy o grach hazardowych uzależniają możliwość zatwierdzenia dokonania wpisu nazw domen do Rejestru oraz, w konsekwencji jego zatwierdzenia, dokonanie wpisu do Rejestru domen. Przesłanki wpisu nazw domen do Rejestru domen określone zostały w art. 15f ust. 4 pkt 1 ustawy o grach hazardowych. Wpisowi do Rejestru domen podlega nazwa domeny internetowej wykorzystywana do urządzania gier hazardowych bez koncesji, zezwolenia lub dokonania zgłoszenia wymaganego przez ustawę, kierowanych do usługobiorców z terenu Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności gdy strony internetowe wykorzystujące nazwy takich domen są:

- dostępne w języku polskim,
- reklamowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Wpisu do Rejestru domen, zmiany wpisu lub jego wykreślenia dokonuje się z urzędu, po zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub upoważnionego przez niego sekretarza stanu lub podsekretarza stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W roku 2018, w wyniku działań organów KAS w zakresie identyfikacji domen internetowych, o których mowa w art. 15f ust. 4 ustawy o grach hazardowych, oraz zabezpieczeniu stosownego materiału dowodowego w tym zakresie, do Rejestru domen służących do oferowania gier

hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych zostało wpisanych 4.098 nazw domen internetowych.

#### **5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet**

Działania z zakresu przeciwdziałania zakazanej reklamie i promocji gier oraz informowania o sponsorowaniu w sieci Internet, organy KAS realizowały z uwzględnieniem postanowień dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. *w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego* (Dz. Urz. UE L 178 z 17.07.2000) oraz dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. *dotyczącej usług na rynku wewnętrznym* (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006). W obowiązującym w 2018 r. stanie prawnym, działania dotyczące omawianego obszaru realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2019 r. poz. 123, z późn. zm.), która implementowała, co do zasady, postanowienia dyrektywy o handlu elektronicznym, a także na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1958, z późn. zm.).

W roku 2018 w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet w zakresie zamieszczania niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmiotów udostępniających miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę) zidentyfikowano 92 domeny, na których występowały niedozwolone treści, w przypadku których usługę hostingu danej strony internetowej świadczyły polskie podmioty. Hostingodawcy usunęli/zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na 76 domenach.

#### **5.5. Działania w zakresie współpracy organów KAS mające na celu przeciwdziałanie naruszaniu przepisów w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet**

W ramach przeciwdziałania przestępczości w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet, organy KAS w ramach współpracy z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami, podejmowały m.in. następujące działania:

- kontynuacja współpracy z kilkudziesięcioma hostingodawcami, co usprawniło komunikację oraz efektywność realizowanych zadań,

- współpraca z władzami samorządowymi, w ramach której, w przypadkach ujawnień w lokalach wynajmowanych od instytucji samorządowych nielegalnego urządzania gier na automatach do gier bądź ich nieuprawnionego posiadania, przesyłano informacje do właściwego organu o prowadzeniu w lokalu działalności naruszającej przepisy ustawy o grach hazardowych,
- kontynuacja współpracy pomiędzy Komisją Nadzoru Finansowego i KAS w zakresie egzekwowania realizacji przez dostawców usług płatniczych zakazu pośrednictwa w płatnościach za udział w grach hazardowych organizowanych w sieci Internet na terenie RP na rzecz podmiotów nielegalnie urządzających gry hazardowe przez sieć Internet,
- kontynuacja współpracy pomiędzy organami nadzoru budowlanego i KAS w zakresie współdziałania przy identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona działalność z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186 z późn. zm.) lub ustawy o grach hazardowych,
- zawarcie porozumienia pomiędzy Szefem KAS a Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o. z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie współdziałania w zakresie wymiany informacji o naruszeniach przepisów ustawy o grach hazardowych.

Dodatkowo, w porozumieniu z rektorami uczelni wyższych oraz dyrektorami szkół, została w roku 2018 uruchomiona przez organy KAS kampania informacyjno-edukacyjna w obszarze nielegalnego urządzania gier hazardowych, w tym w sieci Internet „HAZARD? Nie dziękuję!”. Celem kampanii jest przekazanie informacji na temat obowiązujących regulacji prawnych dotyczących hazardu oraz podniesienie świadomości, w szczególności młodych osób, o zagrożeniach związanych z uzależnieniem od hazardu oraz uczestnictwem w nielegalnych grach hazardowych. W pierwszym okresie kampanii, tj. październik – grudzień 2018 r. spotkania informacyjno-edukacyjne zorganizowano w 287 szkołach na terenie wszystkich województw (gimnazja i szkoły podstawowe, szkoły średnie i zasadnicze, policealne i wyższe). Ogólna liczba uczniów uczestniczących w spotkaniach wyniosła ponad 23.000 osób. Odnotowano duże zainteresowanie odbiorców prezentowanym tematem. W ramach prowadzonych działań rozprowadzono w szkołach 14.235 sztuk plakatów i ulotek o treści informacyjnej.

## 5.6. Przepięstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Przepięstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych zostały określone w rozdziale 9 Dział II Tytuł I (część szczególna) ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy. Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są naczelnicy urzędów celno-skarbowych jako finansowe organy postępowania przygotowawczego i jednocześnie organy KAS.

**Liczbę wszczętych postępowań w sprawach o przepięstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, prowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych w roku 2018 w ujęciu porównawczym do roku 2017 przedstawia poniższa tabela.**

Przepięstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe w zakresie:	Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych		Liczba postępowań mandatowych	
	2017 r.*	2018 r.	2017 r.*	2018 r.
gier na automatach oraz zakładów wzajemnych	9 709	8 024	8	9
loterii fantowych, gier bingo fantowe, loterii promocyjnych oraz loterii audioteksowych	45	62	2	0
reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu	159	185	3	4
pozostałych naruszeń przepisów regulujących organizowanie gier hazardowych	52	50	2	1
<b>Ogółem</b>	<b>9 763</b>	<b>8 321</b>	<b>15</b>	<b>14</b>
<b>Łączna kwota kar grzywn w zakończonych postępowaniach /w zł/</b>	<b>24 641 423</b>	<b>29 143 790</b>	<b>11 552</b>	<b>9 610</b>

\*dane za 2017 r. obejmują również postępowania, które w okresie od 01.01.2017 r. do 28.02.2017 r. pozostawały we właściwości Służby Celnej

W roku 2018 sądy orzekły kary grzywny wobec 2 953 sprawców przepięstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych na łączną kwotę 29 143 790 zł, co stanowi wzrost łącznej kwoty orzeczonych kar grzywn o 18,27 % w porównaniu do 2017 r. Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za wykroczenie skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny w 14 sprawach na łączną kwotę 9 610 zł. Zatem, łącznie grzywną ukarano 2 967 sprawców przepięstw skarbowych i wykroczeń skarbowych dotyczących nieprawidłowości w obszarze gier hazardowych na

kwotę 29 153 400 zł, co stanowi wzrost kwoty kar grzywny o 18,25 % w stosunku do roku 2017.

Należy dodać, że urzędy celno-skarbowe podejmowały w roku 2018 czynności dochodzeniowo-śledcze nie tylko wobec osób, które urządziły i prowadziły nielegalne gry hazardowe i uczestniczyły w takich grach, ale także wobec tych, którzy przyczyniali się i umożliwiali prowadzenie nielegalnego procederu, np. poprzez udostępnianie pomieszczeń i lokali, obsługę serwisową.

W 2018 r. odnotowano spadek o 17,33 % w porównaniu do roku 2017 liczby wszczynanych spraw karnych skarbowych dotyczących przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych w zakresie gier na automatach i zakładów wzajemnych. Świadczyć to może o zmianie sposobu działania struktur odpowiedzialnych za organizację nielegalnego procederu, która kładzie nacisk na głębsze ukrycie takiej organizacji i graniczenie powszechnej dostępności miejsc, w których taka działalność jest prowadzona. Przekłada się to również na liczbę ujawnianych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej przypadków urządzania lub prowadzenia nielegalne gry na automatach lub w zakresie zakładów wzajemnych.

Istotne ograniczenie w większości województw w kraju ujawnianych zjawisk nielegalnego urządzania gier z wykorzystaniem automatów do gier wynika również ze zmian regulacji prawnych wprowadzonych przepisami ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw. W konsekwencji zmniejszyła się liczba punktów, w których urządzane są nielegalne gry na automatach. Przykładowo w województwach dolnośląskim i lubuskim odnotowano zaprzestanie działalności w około 80% miejsc, w których wcześniej ujawniano przypadki nielegalnego urządzania gier na automatach. Ponadto wprowadzone zmiany przepisów prawa spowodowały niemal całkowite wyeliminowanie nielegalnych automatów do gier z lokali gastronomicznych, handlowych czy usługowych, takich jak sklepy, bary, stacje paliw.

Jednocześnie rozwiązaniem przedmiotową ustawą kwestii braku notyfikacji Komisji Europejskiej niektórych przepisów ustawy z 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, na co w minionych latach wielokrotnie powoływały się podmioty branży hazardowej, przyczyniło się do zmiany linii orzeczniczej sądów w sprawach karnych skarbowych dotyczących czynów zabronionych z zakresu gier hazardowych, w tym w szczególności w sprawach dotyczących nielegalnych gier na automatach. Obecnie kwestionowanie przepisów ustawy o grach hazardowych przez podmioty nielegalnie urządzające gry na automatach w celu uzasadnienia możliwości lokalizacji automatów do gier poza kasynami gry jest całkowicie

bezzasadne. W efekcie osoby winne nielegalnego urządzania gier hazardowych są skazywane przez sądy, o ile udowodni się ich zaangażowanie w organizację tego procederu. Tym samym zwalczanie nielegalnego hazardu stało się skuteczniejsze.

Jednakże nie wyeliminowano w całości występowania zjawiska nielegalnych gier hazardowych na automatach do gier. Osoby zaangażowane w ten nielegalny proceder próbują nadal działać poprzez zakładanie przy udziale tzw. „słupów” kolejnych spółek z o.o., bez względu na dokonywane przez organy KAS ujawnienia i wymierzane kary. Jak wspomniano wcześniej, próbują też stosować różne metody ograniczenia i zabezpieczenia dostępu do lokali, w których funkcjonują nielegalne automaty do gier celem utrudnienia zwalczania nielegalnego procederu przez KAS.

Jednocześnie należy zauważyć, że w sprawach dotyczących loterii fantowych, gier bingo fantowe, loterii promocyjnych oraz loterii audioteksowych nastąpił w roku 2018 wzrost liczby wszczętych spraw o 31,9 % w stosunku do roku 2017. W obszarze działań podejmowanych przez naczelników urzędów celno-skarbowych pozostawało również zwalczanie niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu – w tym zakresie liczba wszczętych spraw karnych skarbowych zwiększyła się w 2018 r. o 16,66 % w porównaniu do roku 2017. Ponadto w roku 2018 odnotowano niewielki spadek liczby postępowań w pozostałych sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe.

Dodatkowo, w roku 2018 wszczęto 8 postępowań w sprawach karnych skarbowych wobec osób, które brały udział w nielegalnych grach hazardowych w sieci Internet. W tym samym okresie w 10 prowadzonych sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych w sieci Internet. Sądy wydały wyroki skazujące w 4 sprawach, wymierzając kary grzywny na łączną kwotę 11 710,00 zł. Ponadto, w 4 sprawach sądy wydały wyroki w trybie dobrowolnego poddania się odpowiedzialności na łączną kwotę kar grzywny 8 000,00 zł.

Ogółem w roku 2018 liczba wszczętych postępowań w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych uległa zmniejszeniu o 14,75 %, w porównaniu do roku 2017 przy jednoczesnym, jak wyżej wykazano, wzroście kwoty kar grzywny o 18,25 % w tych sprawach, co może świadczyć o skuteczności i efektywności działań organów państwa w zakresie przeciwdziałania przestępczości w obszarze hazardu.



## **5.7. Stosowanie sankcji administracyjnych za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych**

Kara pieniężna to sankcja finansowa za nieprzestrzeganie obowiązków określonych w ustawie o grach hazardowych, wymierzana na podstawie art. 89 ustawy o grach hazardowych. Kara pieniężna może zostać nałożona zarówno na urządzającego gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, urządzającego gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach do gier, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry bądź też urządzającego grę hazardową, której urządzenie stanowi monopol państwa, jak i uczestnika w grze hazardowej urządzanej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia. Kara pieniężna może zostać nałożona również na posiadacza zależnego lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa bądź posiadacza samoistnego takiego lokalu, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego.

W wyniku prowadzonych postępowań w przedmiocie naruszenia ustawy o grach hazardowych i w związku z tym wymierzenia kar pieniężnych, jako konsekwencji prowadzonych przez organy KAS kontroli, odnotowano ogólną kwotę wymierzonych kar pieniężnych na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy o grach hazardowych (wynikającą z decyzji ostatecznych) w wysokości 336.996,9 tys. zł.