

**Ministerstwo Finansów**

**INFORMACJA O REALIZACJI USTAWY  
O GRACH HAZARDOWYCH  
W ROKU 2023**

**Warszawa, 2024 rok**

## SPIS TREŚCI

1. WSTĘP .....	4
2. STAN PRAWNY .....	5
3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER.....	6
3.1. KONCESJE I ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER UDZIELANE PRZEZ MINISTRA WŁAŚCIWEGO DO SPRAW FINANSÓW PUBLICZNYCH .....	6
3.2. ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE GIER I ZGŁOSZENIA URZĄDZANIA GIER UDZIELANE I PRZYJIMOWANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB ADMINISTRACJI SKARBOWEJ I NACZELNIKÓW URZĘDÓW CELNO-SKARBOWYCH .....	7
3.3. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH.9	
3.3.1. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER W KASYNACH GRY ORAZ W SALONACH GIER NA AUTOMATACH .....	10
3.3.2. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH .....	10
3.3.3. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH WYKAZANE PRZEZ PODMIOTY PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ W TYM ZAKRESIE I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2022–2023 .....	11
4. WPŁYWY Z PODATKU OD GIER, OPŁAT I DOPLAT.....	12
4.1. DOCHODY Z PODATKU OD GIER .....	13
4.1.1. PODATEK OD GIER ZA LATA 2022–2023.....	13
4.1.2. STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2022–2023.....	15
4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE.....	16
4.3. WPŁYWY Z OPŁAT W ROKU 2023.....	17
4.4. DOPLATY .....	17
5. NADZÓR ORGANÓW KAS NAD DZIAŁALNOŚCIĄ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH.....	19
5.1. ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI .....	19
5.2. PRZEPROWADZONE KONTROLE I ICH WYNIKI W OBSZARZE LEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH .....	19
5.2.1. KONTROLE PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW REGULUJĄCYCH URZĄDZANIE I PROWADZENIE GIER HAZARDOWYCH, O KTÓRYCH MOWA W USTAWIE O GRACH HAZARDOWYCH, W ROKU 2023 .....	19

5.2.2	LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW REGULUJĄCYCH URZĄDZANIE I PROWADZENIE GIER HAZARDOWYCH, O KTÓRYCH MOWA W USTAWIE O GRACH HAZARDOWYCH, ORAZ STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI W PODMIOTACH POSIADAJĄCYCH KONCESJĘ LUB ZEZWOLENIE NA URZĄDZANIE GIER HAZARDOWYCH ORAZ W PODMIOTACH DOKONUJĄCYCH ZGŁOSZENIA TAKICH GIER, A TAKŻE GIER URZĄDZANYCH W RAMACH MONOPOLU PAŃSTWA .....	20
5.2.3	KONTROLE CELNO-SKARBOWE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY KAS W ZAKRESIE PODATKU OD GIER .....	26
5.3	DZIAŁANIA W OBSZARZE NIELEGALNEGO RYNKU GIER HAZARDOWYCH W STOSUNKU DO PODMIOTÓW URZĄDZAJĄCYCH I PROWADZĄCYCH GRY HAZARDOWE BEZ KONCESJI, ZEZWOLENIA LUB ZGŁOSZENIA.....	26
5.3.1	DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE ZWALCZANIA URZĄDZANIA I PROWADZENIA GIER NA AUTOMATACH Wbrew PRZEPISOM USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH – POZA KASYNAMI GRY I SALONAMI GIER.....	28
5.4	DZIAŁANIA ORGANÓW KAS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NARUSZANIU PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....	29
5.4.1	REJESTR DOMEN SŁUŻĄCYCH DO OFEROWANIA GIER HAZARDOWYCH NIEZGODNIE Z USTAWĄ .....	29
5.4.2	REKLAMA I PROMOCJA GIER HAZARDOWYCH W SIECI INTERNET.....	29
5.5	WSPÓŁPRACA ORGANÓW KAS Z PODMIOTAMI ZEWNĘTRZNYMI ORAZ INNYMI ORGANAMI MAJĄCA NA CELU PRZECIWDZIAŁANIE NARUSZANIA PRZEPISÓW W OBSZARZE GIER HAZARDOWYCH, W TYM W SIECI INTERNET .....	30
5.6	PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH.....	31
5.7	SANKCJE ADMINISTRACYJNE ZA NARUSZENIE PRZEPISÓW USTAWY O GRACH HAZARDOWYCH .....	36

## 1. WSTĘP

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2023 stanowi wykonanie polecenia Rady Ministrów nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 227), zwanej dalej „ustawą o grach hazardowych”. Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych oraz informacji o stanie rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa, zarówno legislacyjnych i kontrolnych, jak i związanych ze ściganiem przestępczości w obszarze nielegalnych gier hazardowych. Materiał zawiera również informacje o realizacji ustawy o grach hazardowych w kontekście uzyskanych dochodów z podatku od gier i realizacji założeń budżetowych oraz analizę działań sektora rynku gier hazardowych na tle zmieniających się warunków gospodarczych, prawnych i społecznych.

## 2. STAN PRAWNY

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2023 regulowała ustawa o grach hazardowych oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2023 weszły w życie przepisy regulujące obszar gier hazardowych lub odnoszące się do ustawy o grach hazardowych, tj.: rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 20 marca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. poz. 538).

### 3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

#### 3.1. Koncesje i zezwolenia na urządzenie gier udzielane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych

Poniższe zestawienie obrazuje stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym na koniec roku 2022 oraz 2023 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, w naziemnych punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, w zakładach wzajemnych urządzanych za pośrednictwem sieci Internet oraz w salonach gry bingo pieniężne.

**Liczba ośrodków gier/punktów gier, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje, oraz liczba obowiązujących/wydanych zezwoleń/koncesji w latach 2022–2023**

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji		Liczba ośrodków gier/punktów gier objętych udzielonymi koncesjami/zezwoleńiami		Liczba wydanych zezwoleń/koncesji	
	na dzień 31.12.2022	na dzień 31.12.2023	na dzień 31.12.2022	na dzień 31.12.2023	2022	2023
Kasyna gry	51	47	51	47	10	12
Salony gry bingo pieniężne	0	0	0	0	0	0
Punkty przyjmowania zakładów bukmacherskich i totalizatora	27	24	1 805	1 320	6	4
Zakłady wzajemne przez sieć Internet	24	22	x	x	2	3

#### Kasyna gry

W roku 2023 złożono 37 wniosków o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, co było związane z opublikowaniem informacji o terminach wygaśnięcia (w latach 2023 i 2024) 17 koncesji udzielonych w latach 2017 i 2018 w województwach dolnośląskim, lubelskim, łódzkim, małopolskim, mazowieckim, śląskim i wielkopolskim. W roku 2023 wygasły terminy 16 koncesji na prowadzenie kasyna gry.

Od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2023 roku minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 12 koncesji na prowadzenie kasyna gry w wyniku rozstrzygnięcia przetargów ogłoszonych w roku 2022 i 2023.

#### Zakłady wzajemne

W roku 2023 wpłynęło 10 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych – bukmacherskich (w tym 4 wnioski dotyczące udzielenia zezwolenia w punktach

przyjmowania zakładów oraz 6 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet).

Na dzień 1 stycznia 2023 roku obowiązywało 27 zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych, obejmujących łącznie 1 805 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W roku 2023 minister właściwy do spraw finansów publicznych cofnął w całości 3 zezwolenia oraz udzielił 4 zezwoleń na prowadzenie ww. działalności (wszystkie zezwolenia dotyczyły kontynuacji dotychczasowej działalności). Na dzień 31 grudnia 2023 roku obowiązywały 24 zezwolenia, obejmujące łącznie 1 320 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych. W odniesieniu do funkcjonujących naziemnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych na zmniejszenie ich liczby w porównaniu do roku 2022 miała wpływ rezygnacja podmiotów z prowadzenia takiej działalności w niektórych punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, czego następstwem było cofnięcie udzielonych zezwoleń dotyczących tych punktów. Na dzień 1 stycznia 2023 roku obowiązywały 24 zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet. W roku 2023 minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 3 zezwolenia, w tym 1 zezwolenie otrzymał nowy podmiot natomiast 2 zezwolenia dotyczyły kontynuacji dotychczas prowadzonej działalności.

Na dzień 31 grudnia 2023 roku obowiązywały 22 zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych za pośrednictwem sieci Internet. Należy odnotować, że w trakcie 2023 r. jeden podmiot nie podjął działalności objętej zezwoleniem, jeden podmiot z niej zrezygnował, a jednemu podmiotowi cofnięto zezwolenie z uwagi na niedotrzymanie warunków określonych w decyzji oraz wynikających z przepisów ustawy o grach hazardowych, co wpłynęło na zmniejszenie liczby takich zezwoleń w stosunku do roku 2022 r.

### **3.2. Zezwolenia na urządzenie gier i zgłoszenia urządzenia gier udzielane i przyjmowane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów celno-skarbowych**

Na podstawie ustawy o grach hazardowych obowiązkiem uzyskania zezwolenia właściwego dyrektora izby administracji skarbowej objęte było urządzenie:

- 1) loterii promocyjnych,
- 2) loterii audioteksowych,
- 3) loterii fantowych,

4) gry bingo fantowe.

W roku 2023 dyrektorzy izb administracji skarbowej:

- 1) łącznie udzieliли 446 zezwoleń na urządzenie loterii promocyjnych dla 105 podmiotów,
- 2) łącznie udzieliли 13 zezwoleń na urządzenie loterii audioteksowych dla 5 podmiotów,
- 3) łącznie udzieliли 21 zezwoleń na urządzenie loterii fantowych dla 21 podmiotów,
- 4) nie udzieliли zezwoleń na urządzenie gier bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w roku 2022 i 2023, w zakresie:

- 1) loterii promocyjnych – nastąpił wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 5 zezwoleń,
- 2) loterii audioteksowych – nastąpił spadek liczby udzielonych zezwoleń o 4 zezwolenia,
- 3) loterii fantowych – nastąpił wzrost liczby udzielonych zezwoleń o 21 zezwoleń (w 2022 roku nie udzielono zezwoleń),
- 4) gry bingo fantowe – nie udzielono zezwoleń.

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych urządzenie loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej (dla roku 2023 było to 6 565, 44 zł), było możliwe po dokonaniu zgłoszenia.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych loterie fantowe lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty – mogły po dokonaniu ich zgłoszenia urządzać organizacje pożytku publicznego.

W roku 2023 właściciwi w tych sprawach naczelnicy urzędów celno-skarbowych przyjęli 1 012 zgłoszeń urządzania loterii fantowych, natomiast nie odnotowano zgłoszeń urządzania gry bingo fantowe.

Zgodnie z art. 6a ust. 2 pkt 2 ustawy o grach hazardowych gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry przez podmiot nieposiadający koncesji na prowadzenie kasyna gry może być urządzana na podstawie dokonania zgłoszenia takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków określonych w przepisach ustawy o grach hazardowych.

W roku 2023 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 3 697 zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry od 28 podmiotów.



W porównaniu do roku 2022 przyjęto o 1 144 mniej zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry (w 2022 roku odnotowano 4 841 takich zgłoszeń od 29 podmiotów).

### 3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Dane o działalności w zakresie gier hazardowych przedstawia poniższe zestawienie opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów zarządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych z formularzy IGH<sup>1</sup>, danych z systemu KRAG (Komputerowy Rejestr Automatów do Gier) oraz danych spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

#### Liczba podmiotów, ośrodków gier i naziemnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audiotekstowych i loterii promocyjnych w latach 2022–2023

Wyszczególnienie	Liczba podmiotów			Liczba ośrodków gier i naziemnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych oraz liczba urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audiotekstowych i loterii promocyjnych			
	2022	2023	Zmiana 2023/2022 (%)	2022	2023	Zmiana 2023/2022 (%)	
Gry liczbowe (monopol)	1	1	0,0	9	7	-22,2	
Loterie pieniężne (monopol)	1	1	0,0	150	184	22,7	
Salony gier na automatach (monopol)	1	1	0,0	1 273	1 725	35,5	
Kasyna gry	10	9	-10,0	51	47	-7,8	
Zakłady wzajemne	24	21	-12,5				
	<i>w punktach naziemnych</i>	11	7	-36,4	1 805	1 320	-26,9
	<i>przez sieć Internet</i>	23	21	-8,7			
Loterie audiotekstowe	4	5	25,0	17	13	-23,5	
Loterie promocyjne	99	105	6,1	441	445	0,9	

Dane przedstawione w zestawieniu dotyczą wszystkich podmiotów prowadzących działalność w okresie sprawozdawczym, nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego, tj. przed końcem roku kalendarzowego.

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie sprawozdawczości podmiotów zarządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 718).

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2023 w porównaniu do roku 2022 zmniejszyła się zarówno liczba podmiotów zarządzających zakłady wzajemne (spadek o 3 podmioty), jak i liczba naziemnych punktów przyjmowania zakładów wzajemnych (spadek o 485 punktów). W odniesieniu natomiast do loterii promocyjnych nastąpił wzrost liczby podmiotów zarządzających te loterie o 6 podmiotów i wzrost liczby urządzanych loterii promocyjnych o 4 loterie.

W porównaniu do roku 2022 liczba podmiotów prowadzących kasyna gry w roku 2023 spadła o 1 podmiot, natomiast liczba kasyn spadła o 4 kasyna.

W roku 2023 odnotowano dalszy zdecydowany wzrost liczby salonów gier na automatach, tj. o 452 salony.

W przypadku loterii audiotekstowych nastąpił wzrost liczby podmiotów zarządzających loterie – o 1 podmiot, natomiast odnotowano spadek liczby urządzanych loterii – o 4 loterie.

Zgodnie z art. 5 ustawy o grach hazardowych prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych i loterii pieniężnych jest objęte monopolem państwa. Monopol państwa w tym zakresie wykonuje spółka Totalizator Sportowy Sp. z o.o. W roku 2023 w porównaniu do roku 2022 nastąpił wzrost liczby urządzanych loterii pieniężnych – o 34 loterie, natomiast w odniesieniu do liczby urządzanych gier liczbowych odnotowano spadek – o 2 gry liczbowe.

### 3.3.1. Liczba urzędzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach

Liczbę urzędzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach w latach 2022–2023 przedstawia poniższe zestawienie.

Rodzaje urzędzeń	Liczba urzędzeń do gier (średnio w okresie)			
	W kasynach gry		W salonach gier na automatach	
	2022	2023	2022	2023
Stoły do gier cylindrycznych	180	181	X	X
Stoły do gry w karty	260	247		
Stoły do gry w kości	1	1		
Automaty do gier	3 037	3 003	5 197	6 217

### 3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2022–2023 przedstawia poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie	2022	2023	Zmiana 2023/2022 (%)
	(w tys. zł)		
Przychody z gier *	59 313 865	74 332 734	25,3%
Wygrane uczestników gier *	50 972 865	64 973 396	27,5%
Podatek od gier**	3 885 730	4 475 682	15,2%
Dopłaty wynikające z art. 80 ustawy o grach hazardowych**	1 309 358	1 477 717	12,9%

\*Źródło: formularze IGH

\*\*Źródło: dane budżetowe

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2023 w porównaniu do roku 2022 nastąpił wzrost wysokości przychodów z gier hazardowych o 15 018 869 tys. zł, tj. o 25,3%, a także wzrost wysokości należnego podatku od gier o 589 952 tys. zł, tj. o 15,2%.

Wygrane uczestników gier hazardowych w roku 2023 wyniosły 64 973 396 tys. zł i w porównaniu do roku 2022 wzrosły o 14 000 531 tys. zł, tj. o 27,5%.

Z kolei w roku 2023 w porównaniu do roku 2022 wysokość dopłat wzrosła o 168 359 tys. zł, tj. o 12,86%.

### 3.3.3. Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2022–2023

Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2022–2023 przedstawia poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie	2022		2023		Zmiana przychodów
	Przychody	Struktura	Przychody	Struktura	2023/2022
	(w tys. zł)	(%)	(w tys. zł)	(%)	(%)
Monopol	39 386 080	66,40	52 226 645	70,3	32,6%
<i>Gry liczbowe</i>	4 503 764	7,6	4 762 301	6,4	5,7%
<i>Loterie pieniężne</i>	2 251 886	3,8	2 718 656	3,7	20,7%
<i>Salony gier na automatach</i>	4 970 895	8,4	7 179 215	9,7	44,4%
<i>Gry kasynowe (przez sieć Internet)</i>	27 659 536	46,6	37 566 473	50,5	35,8%
Kasyna gry	7 488 256	12,61	8 207 538	11,0	9,6%
Zakłady wzajemne	12 358 763	20,84	13 805 714	18,6	11,7%
<i>w punktach naziemnych</i>	1 404 115	2,4	1 385 948	1,9	-1,3%
<i>przez sieć Internet</i>	10 954 648	18,5	12 419 766	16,7	13,4%

Loterie audiotekstowe	87 069	0,15	92 837	0,1	6,6%
<b>Razem</b>	<b>59 320 168</b>	<b>100%</b>	<b>74 332 734</b>	<b>100%</b>	<b>25,3%</b>

Źródło: formularze IGH, z wyjątkiem danych dla loterii audiotekstowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe.

Z powyższego zestawienia wynika, że w roku 2023 w porównaniu do roku 2022 nastąpił wzrost ogólnej wysokości przychodów z gier hazardowych o 25,3%.

W ramach monopolu państwa największy wzrost wysokości przychodów odnotowano w odniesieniu do salonów gier na automatach – o 2 208 320 tys. zł, tj. o 44,4% oraz gier kasynowych (przez sieć Internet) – o 9 906 937 tys. zł, tj. o 35,8%.

Wzrost wysokości przychodów odnotowano także w kasynach gry o 719 282 tys. zł, tj. o 9,6%.

Wzrost wysokości przychodów odnotowano również w odniesieniu do zakładów wzajemnych – o 1 446 951 tys. zł, tj. o 11,7% (przy czym nastąpił spadek wysokości przychodów z gier w punktach naziemnych o 1,3%, natomiast wzrost wysokości przychodów z gier przez sieć Internet o 13,4%) oraz w odniesieniu do loterii audiotekstowych – o 5 768 tys. zł, tj. o 6,6%.

#### 4. WPŁYWY Z PODATKU OD GIER, OPŁAT I DOPŁAT

#### **4.1. Dochody z podatku od gier**

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2023 prognozowane były w wysokości 4 500 000 tys. zł. Zrealizowano je w wysokości 4 475 682 tys. zł, co oznacza, że w porównaniu do prognozy były niższe o 24 318 tys. zł, tj. o 0,54%. W porównaniu do roku 2022 wpływy te były wyższe o 589 952 tys. zł, tj. o 15,2%.

Zakres i szczegółowość danych dotyczących dochodów budżetu państwa z podatku od gier wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Zgodnie z ww. regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale „756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdział „75614 Wpływy z gier”.

Tym samym dochody z podatku od gier dla poszczególnych gier hazardowych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja.

Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wysokości deklarowanego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych.

##### **4.1.1. Podatek od gier za lata 2022–2023**

Wysokość deklarowanego przez podatników należnego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2022–2023 przedstawia poniższe zestawienie.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Podatek od gier (w tys. zł)</b> (należny - deklarowany przez podatników)
-------------------------	--

		2022	2023	Zmiana 2023/2022 (%)
Monopol		1 893 852	2 272 088	20,0%
	<i>Gry liczbowe</i>	900 753	952 460	5,7%
	<i>Loterie pieniężne</i>	337 779	407 797	20,7%
	<i>Salony gier na automatach</i>	118 407	161 251	36,2%
	<i>Gry kasynowe (przez sieć Internet)</i>	536 914	750 580	39,8%
Kasyna gry		546 033	580 835	6,4%
Zakłady wzajemne		1 475 638	1 627 060	10,3%
	<i>w punktach naziemnych</i>	167 433	165 069	-1,4%
	<i>przez sieć Internet</i>	1 308 205	1 461 991	11,8%
Loterie audiotekstowe		21 767	23 209	6,6%
Loterie fantowe		2	8	300,0%
<b>Razem</b>		<b>3 937 292</b>	<b>4 503 200</b>	<b>14,4%</b>

Szacunkowe należności (deklarowane przez podatników) z tytułu podatku od gier w roku 2023 wyniosły 4 503 200 tys. zł i były wyższe o 565 908 tys. zł, tj. o 14,4% od należności deklarowanych w roku 2022.

Największy wpływ na uzyskany podatek od gier w roku 2023 miała rosnąca dynamika, w porównaniu do roku 2022, należności zadeklarowanych w ramach monopolu państwa, szczególnie w odniesieniu do gier kasynowych (przez sieć Internet) – 213 666 tys. zł, tj. 39,8% oraz do gier w salonach gier na automatach – 42 844 tys. zł, tj. 36,2%.

W ramach monopolu państwa odnotowano wzrost ogólnej wysokości podatku od gier o 378 236 tys. zł, tj. o 20,0%.

W kasynach gry odnotowano wzrost wysokości podatku od gier o 34 802 tys. zł, tj. o 6,4%.

W pozostałych segmentach gier dynamika podatku od gier przedstawia się następująco:

- 1) zakłady wzajemne (w punktach naziemnych i przez sieć Internet) – ogólny wzrost o 151 422 tys. zł, tj. o 10,3%,
- 2) loterie audiotekstowe – wzrost o 1 442 tys. zł, tj. o 6,6%,
- 3) loterie fantowe – wzrost o 6 tys. zł, tj. o 300%.

#### 4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2022–2023

Strukturę podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2022–2023 przedstawia poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie		Struktura podatku od gier (%)	
		2022	2023
Monopol		48,10%	50,45%
	<i>Gry liczbowe</i>	22,87%	21,15%
	<i>Loterie pieniężne</i>	8,57%	9,06%
	<i>Salony gier na automatach</i>	3,0%	3,58%
	<i>Gry kasynowe (przez sieć Internet)</i>	13,64%	16,67%
Kasyna gry		13,87%	12,90%
Zakłady wzajemne		37,48%	36,13%
	<i>w punktach naziemnych</i>	4,25%	3,67%
	<i>przez sieć Internet</i>	33,23%	32,47%
Loterie audiotekstowe		0,55%	0,52%
Loterie fantowe		0,00%	0,00%
<b>Razem</b>		<b>100%</b>	<b>100%</b>

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2023 podatku od gier wynika, że w porównaniu do roku 2022 nastąpiło zmniejszenie jego udziału w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier w kasynach gry o 0,97 pkt proc. oraz w zakładach wzajemnych o 1,35 pkt proc., a także w loteriach audiotekstowych o 0,03 pkt proc.

W działalności monopolisty nastąpił wzrost jego udziału w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier o 2,35 pkt proc. – szczególnie w grach kasynowych (przez sieć Internet) o 3,03 pkt proc. ale także w loteriach pieniężnych o 0,49 pkt proc. i w salonach gier na automatach o 0,58 pkt proc. Spadek odnotowano natomiast w grach liczbowych o 1,72 pkt proc.

Z kolei w segmencie loterii fantowych udział w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier pozostał na niezmiennym poziomie.

#### 4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia 2023 roku w urzędach skarbowych zostały wykazane zaległości (zaległości wymagalne i niewymagalne) z tytułu podatku od gier w wysokości 40 163 tys. zł (wzrost o 526 tys. zł względem stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.).

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2022	Na dzień 31.12.2023
Wysokość zaległości	39 637	40 163

Zaległości wymagalne, tj. zaległości, które mogą być egzekwowane, w 2023 roku w porównaniu do stanu na koniec 2022 r. były niższe o 5 877 tys. zł.

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2022	Na dzień 31.12.2023
Wysokość zaległości (wymagalne)	36 740	30 863

Wzrosły natomiast zaległości niewymagalne tj. zaległości, które nie podlegają egzekucji między innymi z powodu rozłożenia ich spłaty na raty lub odroczenia terminu płatności. Należności pozostałe do zapłaty płatne w ratach i odroczone na koniec 2023 r. wynosiły 7 157 tys. zł, natomiast na koniec 2022 r. nie było takich należności.

Zgodnie z art. 63 ustawy o grach hazardowych w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot zarządzający gry obowiązany był złożyć zabezpieczenie finansowe w wysokości:

- 1) 1 200 000 zł – w przypadku prowadzenia kasyna gry,
- 2) 600 000 zł – w przypadku prowadzenia salonu gry bingo pieniężne,
- 3) 40 000 zł – w przypadku prowadzenia punktu przyjmowania zakładów wzajemnych,
- 4) 480 000 zł – w przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W przypadku gdy określona lub zadeklarowana należność z tytułu podatku od gier nie została zapłacona w terminie, należność ta podlegała zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia.

Na dzień 31 grudnia 2023 roku liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 95, a załatwione zostały 53 tytuły wykonawcze. Wysokość zaległości objęta tytułami wykonawczymi do załatwienia w podatku od gier w roku 2023 wyniosła 6 158 tys. zł, z tego wyegzekwowano zaległości z tytułu podatku od gier w wysokości 3 266 tys. zł.



### 4.3. Wpływy z opłat w roku 2023

Podmioty zarządzające gry hazardowe, zgodnie z ustawą o grach hazardowych, uiszczą opłatę:

- 1) na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów:
  - a) za udzielenie koncesji oraz udzielenie zezwoleń i za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 25 810,2 tys. zł,
  - b) za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 ustawy o grach hazardowych – wpłynęło 29, 4 tys. zł.
- 2) na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu:
  - a) za wydanie zezwolenia na loterie promocyjne, loterie fantowe, loterie audiotekstowe i gry bingo – wpłynęło 29 124, 6 tys. zł,
  - b) za rejestrację automatu do gier – wpłynęło 7 024,4 tys. zł,
  - c) za rejestrację urządzenia losującego – wpłynęło 82 tys. zł,
  - d) za rejestrację urządzenia do gier – wpłynęło 121,5 tys. zł.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2023 wpłynęło 25 839,6 tys. zł, natomiast na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu wpłynęło 36 352,5 tys. zł. **Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęło 62 192,1 tys. zł.**

### 4.4. Dopłaty

Na podstawie art. 80 ust. 1 ustawy o grach hazardowych w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości:

- 1) 25% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w grach liczbowych,
- 2) 10% stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze – w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Zgodnie z ustawą o grach hazardowych dopłaty są przekazywane w:

- 1) 75% na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej,
- 2) 20% na Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,

- 3) 1% na Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia,
- 4) 4% na Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, którego dysponentem jest Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

**Wysokość dopłat przekazanych w roku 2023 na poszczególne fundusze (w tys. zł)**

Wyszczególnienie	Wysokość dopłat (w tys. zł)		
	2022	2023	Różnica 2023/2022
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	982 018	1 107 980	125 962
Fundusz Promocji Kultury	261 871	295 461	33 590
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	13 094	14 519	1 425
Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	52 375	59 757	7 382
<b>RAZEM</b>	<b>1 309 358</b>	<b>1 477 717</b>	<b>168 359</b>

Źródło: dane budżetowe

W roku 2023 w porównaniu do roku 2022 wysokość dopłat wzrosła o 168 359 tys. zł, tj. o 12,9%.

### 5.1 Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.). Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (zwanej dalej „KAS”) należy wykonywanie kontroli celno-skarbowych w obszarze gier hazardowych oraz rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców. Do zadań KAS należy również prowadzenie kontroli podatkowych podatku od gier oraz dopłat.

Organami uprawnionymi do wykonywania kontroli celno-skarbowych w zakresie określonym ustawą o grach hazardowych w roku 2023 byli naczelnicy urzędów celno-skarbowych. W zakresie podatku od gier i dopłat uprawnienie do kontroli podatkowej przysługiwało naczelnikom urzędów skarbowych.

Kontrola celno-skarbowa obszaru gier hazardowych obejmuje:

- 1) przestrzeganie przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, z koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem,
- 2) wywiązywanie się podmiotów z obowiązków w zakresie podatku od gier oraz dopłat,
- 3) przestrzeganie przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych,
- 4) produkcję i obrót automatami do gier hazardowych.

### 5.2 Przeprowadzone kontrole i ich wyniki w obszarze legalnego rynku gier hazardowych

#### 5.2.1 Kontrole przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, w roku 2023

Ogółem w roku 2023 organy KAS przeprowadziły 809 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których

mowa w ustawie o grach hazardowych. W wyniku 191 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, (z 809 wytypowanych) przeprowadzonych w roku 2023 przez organy KAS, ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, co w rezultacie wskazuje, że skuteczność tych kontroli wyniosła 23,6%. Prowadzone kontrole związane były z pojawiającymi się sygnałami o potencjalnym ryzyku naruszenia przepisów, jak również z urządzeniem gier na automatach w salonach gier na automatach, w związku z sukcesywnym otwieraniem nowych ośrodków gier (na koniec roku 2020 otwartych było ponad 500 salonów gier, na koniec roku 2021 prawie 900 salonów gier, na koniec roku 2022 ponad 1200 salonów gier, natomiast na koniec roku 2023 ponad 1700 salonów gier).

### **5.2.2 Liczba przeprowadzonych kontroli przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, oraz stwierdzonych nieprawidłowości w podmiotach posiadających koncesję lub zezwolenie na urządzenie gier hazardowych oraz w podmiotach dokonujących zgłoszenia takich gier, a także gier urządzanych w ramach monopolu państwa**

Liczbę przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych kontroli przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, w obszarach legalnego rynku gier hazardowych i stwierdzonych nieprawidłowości przedstawia poniższe zestawienie.

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości	
	2022	2023	2022	2023
Gry na automatach w salonach gier na automatach	207	201	24	52
Gry w kasynach gry	54	52	7	4
Zakłady wzajemne	250	248	20	13
Gry liczbowe (kolektury)	37	64	6	13
Loterie (fantowe, promocyjne, audioteksowe)	135	146	65	79
Loterie pieniężne	39	48	2	2
Gra w pokera (turniej)	44	34	26	19
Gry urządzone z wykorzystaniem sieci Internet	12	16	9	9
<b>RAZEM</b>	<b>778</b>	<b>809</b>	<b>159</b>	<b>191</b>

## **Salony gier na automatach**

W roku 2023 przeprowadzono 201 kontroli celno-skarbowych w salonach gier na automatach.

W wyniku 52 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku powiadomienia naczelnika urzędu celno-skarbowego o: godzinach pracy salonu gier na automatach, awariach automatów do gier, zerwaniu plomb, zmianie systemu rejestrującego i archiwizującego,
- 2) braku aktualnego regulaminu odpowiedzialnej gry,
- 3) nierzetelnego prowadzenia ewidencji i ksiąg eksploatacji automatów do gier,
- 4) niezgodności plomb zabezpieczających znajdujących się wewnątrz automatów do gier z opiniami technicznymi znajdującymi się w zatwierdzonych aktach weryfikacyjnych,
- 5) braku weryfikacji gracza,
- 6) braku określonych limitów kwotowych i czasowych gracza w kartach rejestracji gracza,
- 7) nielegalnej promocji,
- 8) braku aktualnego wykazu obejmującego imiona i nazwiska osób upoważnionych przez podmiot do wykonywania powierzonych im obowiązków w zakresie objętym kontrolą celno-skarbową,
- 9) braku aktualnego zaświadczenia o przeszkoleniu z zakresu przepisów o grach hazardowych.

## **Kasyna gry**

W roku 2023 przeprowadzono 52 kontrole w kasynach gry.

W wyniku 4 kontroli stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku powiadomienia właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego o zdarzeniach związanych: ze stanem pomieszczeń, z działaniem lub stanem automatów i urządzeń do gier objętych kontrolą celno-skarbową, mogących mieć wpływ na urządzenie gier,
- 2) braku wydania gościom kasyna jednorazowej karty wstępu,
- 3) niedopełnienia obowiązku rejestracji gościa,
- 4) braku możliwości prowadzenia jednocześnie gier cylindrycznych i gier w karty na dostępnych stołach,
- 5) prowadzenia gier hazardowych niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (niezgodność dokumentacji z aktami weryfikacyjnymi),

- 6) braku obowiązku nadzoru nad pracownikiem.

### **Zakłady wzajemne – punkty przyjmowania zakładów wzajemnych**

Na koniec 2023 roku działalność dotycząca przyjmowania zakładów wzajemnych była prowadzona w 1 120 punktach.

W wyniku 248 kontroli celno-skarbowych przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, nieprawidłowości ujawniono w 13 przypadkach. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.:

- 1) nieprawidłowego wydzielenia miejsca, w którym urządzone są zakłady wzajemne,
- 2) urządzania zakładów wzajemnych z naruszeniem warunków uzyskanego zezwolenia,
- 3) urządzania zakładów wzajemnych w miejscu, dla którego nie zostało wydane zezwolenie,
- 4) naruszenia regulacji dotyczących dozwolonej reklamy i promocji,
- 5) naruszenia zasad wstępu do punktu przyjmowania zakładów wzajemnych dla osób niepełnoletnich,
- 6) naruszenia zasad dotyczących możliwości uzyskania imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- 7) braku powiadomienia właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego o uruchomieniu punktu przyjmowania zakładów wzajemnych,
- 8) braku dostępnego dla graczy aktualnego regulaminu w punkcie przyjmowania zakładów wzajemnych,
- 9) braku aktualnych zaświadczeń o odbyciu szkoleń z gier hazardowych osób nadzorujących gry hazardowe,
- 10) organizowania szkoleń przez osobę nieuprawnioną i wystawiania przez nią zaświadczeń o odbyciu szkolenia,
- 11) powierzenia prowadzenia gier osobom, które nie odbyły szkolenia,
- 12) nierzetelnego prowadzenia dokumentacji,
- 13) rozpatrzenia reklamacji niezgodnie z regulaminem,
- 14) przedstawienia do poświadczenia zamknięcia elektronicznych ewidencji po terminie.

### **Loterie promocyjne**

W roku 2023 przeprowadzono 68 kontroli celno-skarbowych urządzania loterii promocyjnych. W 46 przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które w szczególności dotyczyły:

- 1) urządzania loterii promocyjnej bez zezwolenia lub zatwierdzonego regulaminu,
- 2) prowadzenia loterii niezgodnie z zatwierdzonym regulaminem,
- 3) braku możliwości zapoznania się z regulaminem,
- 4) braku zgłoszenia loterii,
- 5) nieterminowego przekazania informacji przez organizatora o rozpoczęciu loterii promocyjnej,
- 6) braku ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- 7) braku druków imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- 8) braku ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
- 9) braku pisemnego zaświadczenia o odbyciu szkolenia z zakresu przepisów ustawy o grach hazardowych przez osoby nadzorujące loterię promocyjną,
- 10) braku rejestru zaświadczeń pracowników obejmującego dane pracownika o odbyciu szkolenia w zakresie przepisów o grach hazardowych i regulaminów gier,
- 11) niesporządzenia i nieprzesłania po zakończeniu loterii, w terminie 30 dni, informacji dotyczącej przeprowadzonej loterii.

### **Loterie audioteksowe**

W roku 2023 przeprowadzono 2 kontrole celno-skarbowe urządzania loterii audioteksowych. W 2 przypadkach stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły:

- 1) obliczenia wysokości podatku od gier,
- 2) wpisów do ewidencji podstaw opodatkowania i ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych – czynności te były dokonywane z naruszeniem terminów na ich dokonanie.

### **Loterie fantowe**

W roku 2023 przeprowadzono 76 kontroli celno-skarbowych loterii fantowych. W 31 kontrolach wykazano nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) urządzania loterii fantowej bez zgłoszenia lub bez zatwierdzonego regulaminu,

- 2) braku rozliczenia loterii,
- 3) braku zgłoszenia właściwemu naczelnikowi urzędu celno-skarbowego zamiaru zniszczenia losów,
- 4) braku informacji o przekazaniu dochodu z loterii fantowej w całości na realizację określonych w zgłoszeniu i regulaminie gry celów społecznie użytecznych,
- 5) niezachowania terminu zgłoszenia loterii fantowej,
- 6) niezachowania terminu rozliczenia loterii fantowej,
- 7) braku powołania komisji loterii,
- 8) wartości wygranej poniżej wartości losu,
- 9) nieprowadzenia ewidencji zaświadczeń o uzyskanej wygranej powyżej 2 280 zł,
- 10) braku określenia liczby i rodzaju fantów w regulaminie loterii,
- 11) braku zgłoszenia lub nieterminowego zgłoszenia zmian zapisów w regulaminie.

### **Gry liczbowe**

W roku 2023 przeprowadzono 64 kontrole celno-skarbowe urządzania gier liczbowych.

W trakcie 13 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku regulaminów gier liczbowych,
- 2) braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach liczbowych osób, które nie ukończyły 18 roku życia,
- 3) obsługi i sprzedaży zakładów gier losowych przez osobę nieuprawnioną,
- 4) braku druków zaświadczeń o uzyskanej wygranej.

### **Loterie pieniężne**

W roku 2023 przeprowadzono 48 kontroli celno-skarbowych loterii pieniężnych. W wyniku przeprowadzonych kontroli, w 2 przypadkach stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku dostępnych regulaminów loterii w kolekturze oraz niszczeniu losów loterii pieniężnej bez dokonania zgłoszenia.

### **Gra w pokera rozgrywana w formie turnieju**

W roku 2023 przeprowadzono 34 kontrole celno-skarbowe urządzania pokera rozgrywanego w formie turniejów gry w pokera. W trakcie 19 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach osobom, które nie ukończyły 18 roku życia,



- 2) braku wydzielonego miejsca do przeprowadzenia turnieju gry w pokera,
- 3) braku dowodu tożsamości uczestnika turnieju,
- 4) niewydania graczom karty wstępu,
- 5) braku dostępu do ustawy o grach hazardowych i regulaminu w miejscu urządzania turnieju gry w pokera,
- 6) urządzania rozgrywki niezgodnie z regulaminem (niewłaściwa liczba osób na poszczególnych etapach),
- 7) braku ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
- 8) braku druków imiennych zaświadczeń o uzyskanej wygranej,
- 9) braku deklarowanej nagrody rzeczowej,
- 10) oferowania nagród o wartości przekraczającej 50% kwoty bazowej,
- 11) braku zaświadczenia o odbyciu szkolenia z zakresu ustawy o grach hazardowych przez osobę przeprowadzającą turniej gry w pokera.

#### **Gry urządzone z wykorzystaniem sieci Internet**

W roku 2023 przeprowadzono 16 kontroli celno-skarbowych gier urządzanych z wykorzystaniem sieci Internet. W trakcie 9 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku udostępnienia na stronie internetowej regulaminu odpowiedzialnej gry i regulaminu zakładów wzajemnych urządzanych w sieci Internet,
- 2) udostępnienia zatwierdzonego regulaminu odpowiedzialnej gry na innej stronie internetowej niż wskazana w zezwoleniu Ministra Finansów,
- 3) braku ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
- 4) niezapewnienia ochrony małoletnich przy prezentacji informacji handlowych na stronie internetowej,
- 5) nieterminowego dokonywania wpisów do ewidencji podstaw opodatkowania i ewidencji obliczania wysokości podatku od gier,
- 6) obliczeń wysokości podatku od gier oraz podstawy opodatkowania podatkiem od gier,
- 7) nieterminowego składania deklaracji dla podatku od gier POG-5,
- 8) wpisów do ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł.

### **Kontrole celno-skarbowe przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, przeprowadzone przez naczelników urzędów celno-skarbowych w obszarze produkcji i dystrybucji automatów do gier**

W roku 2023 organy KAS przeprowadziły 23 kontrole celno-skarbowe w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 ustawy o grach hazardowych, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. W przypadku 4 kontroli ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) braku ewidencji magazynowanych automatów do gier,
- 2) nieprawidłowego prowadzenia ewidencji automatów do gier,
- 3) nieterminowego przesyłania do właściwego urzędu celno-skarbowego miesięcznych informacji w zakresie produkcji i obrotu automatami,
- 4) nieprzesyłania do naczelnika urzędu celno-skarbowego miesięcznej informacji o liczbie wyprodukowanych i magazynowanych automatów oraz o liczbie automatów wprowadzonych do magazynu i wyprowadzonych z magazynu.

### **5.2.3 Kontrole celno-skarbowe przeprowadzone przez organy KAS w zakresie podatku od gier**

W roku 2023 przeprowadzono 49 kontroli celno-skarbowych w zakresie podatku od gier.

W przypadku 5 kontroli ujawniono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- 1) obliczania wysokości podatku od gier,
- 2) obliczania podstawy opodatkowania oraz wysokości podatku od gier odnośnie do loterii audiotekstowej,
- 3) sposobu dokonywania wpisów do ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, których wartość wynosi co najmniej 2 280 zł,
- 4) wpisów do ewidencji podstaw opodatkowania,
- 5) niewłaściwego obliczania podstawy opodatkowania podatkiem od gier w zakładach wzajemnych urządzanych przez sieć Internet w zakresie odgadywania wyników współzawodnictwa ludzi.

### **5.3 Działania w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych w stosunku do podmiotów zarządzających i prowadzących gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia**

W roku 2023 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

Działania skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub ich nieuprawnionego posiadania. Działaniami tymi objęto m.in. urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych oraz urządzenie gier na tradycyjnych (klasycznych) automatach do gier. Efektem tych działań było zajęcie 4 668 automatów do gier.

**Liczbę urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych przedstawia poniższe zestawienie.**

Rodzaj urządzeń	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Tradycyjne automaty do gier	7 948	9 429	5 549	5 856	3 885	3 917
Automaty do gier, na których urządzano gry z wykorzystaniem mediów elektronicznych	3 008	2 735	1 021	1 579	931	751
<b>RAZEM</b>	<b>10 956</b>	<b>12 164</b>	<b>6 570</b>	<b>7 435</b>	<b>4 816</b>	<b>4 668</b>

Jednym z obszarów nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem mediów elektronicznych. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były gry, naczelnicy urzędów celno-skarbowych w roku 2023 zabezpieczyli 751 takich automatów do gier. Urządzenia te umożliwiały graczom rozgrywanie gier na automatach w rozumieniu ustawy o grach hazardowych, z wykorzystaniem łączki sieci Internet, analogicznie jak na tradycyjnych automatach do gier. W przypadku gier urządzanych na tych automatach opłata za grę dokonywana była w lokalu, w którym znajdował się automat, poprzez czytnik banknotów lub wrzutnik monet w samym urządzeniu lub u osoby obsługującej lokal. Obsługa realizowała też wypłaty nagród za punkty wygrane na urządzeniu. Coraz częściej w lokalach ujawniane są również zwykłe monitory komputerowe, na których grafiki z grami hazardowymi udostępniane są poprzez strony internetowe, a zasilenie punktami do gier (po przekazaniu gotówki do rąk osoby z obsługi) odbywa się poprzez dodanie punktów na innym komputerze.

Kolejnym przejawem nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzenie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Wypłata wygranych realizowana była przez sam automat bądź poza urządzeniem (np. przez obsługę lokalu lub barmana). Ponadto, urządzający

i prowadzący gry hazardowe na takich urządzeniach, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniu informację, że urządzenie służy wyłącznie do zabawy i nie realizuje wygranych, jak również instalowane były w urządzeniach inne elementy mające upozorować legalność ich działania, np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe czy element wiedzy. W wyniku działań przeprowadzonych w miejscach, w których nielegalnie urządzane były gry na automatach, naczelnicy urzędów celno-skarbowych w roku 2023 zabezpieczyli 3 917 takich automatów do gier.

Niezależnie od powyższego, w wyniku przeprowadzonych działań w roku 2023 w miejscach, w których nielegalnie urządzane były gry na automatach, podjęto 985 czynności mających na celu weryfikację miejsc, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

W odniesieniu do liczby przeprowadzonych przez organy KAS działań w miejscach, w których nielegalnie urządzane były gry na automatach, wskazać należy, że zmniejszyła się ona w porównaniu z rokiem 2022. Wynika to ze zmiany taktyki przyjętej w KAS w odniesieniu do nielegalnej działalności hazardowej. Ogranicza się czynności wobec pojedynczych miejsc na rzecz tworzenia powiązań podmiotowo-przedmiotowych i likwidacji dużych nielegalnych przedsięwzięć w tym obszarze.

### **5.3.1 Działania organów KAS w zakresie zwalczania urządzania i prowadzenia gier na automatach wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych – poza kasynami gry i salonami gier**

Największe ryzyko powstania nieprawidłowości, tak jak i w latach ubiegłych, identyfikowano w obszarze urządzania gier na automatach (tradycyjnych oraz wykorzystujących media elektroniczne). Organy KAS prowadziły szeroko zakrojone działania ukierunkowane na ich eliminowanie.

W roku 2023 nadal podejmowano działania w zakresie zwalczania urządzania gier na automatach z naruszeniem przepisów ustawy o grach hazardowych, m.in. poprzez:

- 1) weryfikację informacji otrzymanych ze źródeł zewnętrznych w zakresie miejsc nielegalnego urządzania gier na automatach oraz ich nieuprawnionego posiadania poprzez faktyczne sprawdzanie miejsc, w których zachodzi podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości,
- 2) bieżące monitorowanie na obszarze kraju występujących zagrożeń, identyfikację ryzyk, jak też opracowanie metod przeciwdziałania im w związku ze zdiagnozowaniem

nowych zjawisk stanowiących próbę „obchodzenia” przepisów ustawy o grach hazardowych poprzez wprowadzenie na rynek automatów do gier służących do urządzania gier hazardowych pod pozorem wykonywania innej działalności, np. związanej z obrotem kryptowalutami.

#### **5.4 Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet**

Rozwój technologiczny umożliwiający wszechstronne wykorzystanie sieci Internet, dostępnej dla każdego i w każdym praktycznie miejscu, wywołuje także zmiany w strukturze gier hazardowych. Zmiany te polegają na przenoszeniu i podejmowaniu działalności w zakresie urządzania gier hazardowych w sieci Internet. Sieć Internet, jak również nowe technologie komunikacji są niejednokrotnie narzędziem wykorzystywanym do prowadzenia nielegalnej działalności poprzez możliwości, które oferują, tj. urządzanie gier hazardowych w sieci, ich reklamę i promocję oraz informowanie o sponsorowaniu wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych, a także uczestnictwo w nielegalnych grach.

##### **5.4.1 Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą**

W związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem „szarej strefy” w obszarze gier hazardowych w sieci Internet w roku 2023 organy KAS prowadziły wzmożony monitoring sieci Internet. W wyniku zintensyfikowanych działań mających na celu głównie ochronę społeczeństwa, w szczególności małoletnich, przed negatywnymi skutkami hazardu, w 2023 roku zostały zidentyfikowane i wpisane do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych (<https://hazard.mf.gov.pl>) nazwy domen internetowych w liczbie 10 932. Do nielegalnego urządzania gier hazardowych było wykorzystywanych 10 121 domen, natomiast 811 nazw domen służyło do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami. W rezultacie na koniec roku 2023 liczba wpisanych do Rejestru domen, a w konsekwencji zablokowanych nielegalnych stron internetowych, przekroczyła 39,2 tys.

##### **5.4.2 Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet**

Pozostałe działania z zakresu przeciwdziałania zakazanej reklamie i promocji gier oraz informowania o sponsorowaniu w sieci Internet organy KAS realizowały z uwzględnieniem postanowień dyrektywy 2000/31/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego,

w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa o handlu elektronicznym) (Dz. Urz. UE L 178 z 17.07.2000, str. 1, z późn.zm.) oraz dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36). W obowiązującym stanie prawnym działania dotyczące wskazanego obszaru realizowane były w oparciu o ustawę z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344), która implementowała, co do zasady, postanowienia ww. dyrektywy o handlu elektronicznym, a także na podstawie ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2024 r. poz. 628, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem karnym skarbowym”.

W roku 2023 w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet w zakresie zamieszczania niedozwolonej reklamy i promocji gier hazardowych, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmiotów udostępniających miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę) zidentyfikowano 1 294 strony internetowe działające w 42 nazwach domenowych, na których występowały niedozwolone treści. W 25 przypadkach usługę hostingu świadczyły polskie podmioty, natomiast w 17 przypadkach podmioty zagraniczne. Hostingodawcy usunęli lub zablokowali dostęp do zabronionych treści znajdujących się na 696 stronach internetowych działających w 20 nazwach domenowych. Pozostałe zidentyfikowane domeny, jako spełniające przesłankę służących do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami prawa, zostały wpisane do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych.

#### **5.5 Współpraca organów KAS z podmiotami zewnętrznymi oraz innymi organami mająca na celu przeciwdziałanie naruszaniu przepisów w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet**

W ramach przeciwdziałania przestępczości w obszarze gier hazardowych, w tym w sieci Internet, organy KAS kontynuowały współpracę m.in.:

- 1) z hostingodawcami, co usprawniło komunikację oraz efektywność realizowanych zadań,
- 2) z władzami samorządowymi, w ramach której, w przypadkach ujawnień w lokalach wynajmowanych od instytucji samorządowych nielegalnego urządzania gier na automatach bądź ich nieuprawnionego posiadania, przesyłano informacje

do właściwego organu o prowadzeniu w lokalu działalności naruszającej przepisy ustawy o grach hazardowych,

- 3) z organami nadzoru budowlanego w zakresie współdziałania przy identyfikacji miejsc, w których jest prowadzona działalność z naruszeniem przepisów ustawy z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725, z późn. zm.) lub ustawy o grach hazardowych,
- 4) ze spółką Totalizator Sportowy Sp. z o.o. w zakresie współdziałania odnośnie do wymiany informacji o naruszeniach przepisów ustawy o grach hazardowych.

## **5.6 Przepięstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych**

Jednym z zadań KAS jest rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tym przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich sprawców. Zadanie to obejmuje między innymi zwalczanie przestępczości hazardowej, w szczególności w obszarze urządzania nielegalnych gier na automatach.

Celem podejmowanych w tym zakresie działań przez organy KAS jest ochrona:

- 1) interesów Skarbu Państwa,
- 2) praworządności i wzrostu zaufania społeczeństwa do organów państwa,
- 3) interesów podmiotów legalnie działających na rynku gier na automatach,
- 4) graczy – niedostosowanie nielegalnej oferty do ustawowych ograniczeń zwiększa skalę zagrożeń uzależnień dla osób z niej korzystających.

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych zostały określone w tytule I dziale II rozdziale 9 Kodeksu karnego skarbowego. Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są naczelnicy urzędów celno-skarbowych, jako finansowe organy postępowania przygotowawczego i jednocześnie organy KAS.

W roku 2023 organy KAS wszczęły 1 083 postępowania przygotowawcze w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych. Tym samym, w roku 2023 odnotowano spadek liczby wszczętych postępowań przygotowawczych o 14,6% w porównaniu z rokiem 2022, w którym wszczętych było 1 268 postępowań przygotowawczych przeciwko organizacji gier hazardowych. Spadku liczby

wszczętych postępowań w roku 2023 w porównaniu do roku poprzedniego można upatrywać w zmianie taktyki organów KAS w zakresie zwalczania przestępczości hazardowej, ukierunkowanej na łączenie wielu postępowań w jedno i kompleksowe przypisywanie i rozpoznawanie ujawnionych obiektów do sprawy jako łączne czyny działania zorganizowanych grup przestępczych.

Organy KAS w roku 2023 prowadziły łącznie 8 postępowań karnych skarbowych wobec uczestników nielegalnych gier hazardowych w sieci Internet. W 8 sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych w sieci Internet. Sądy wydały 3 wyroki skazujące na karę grzywny w łącznej wysokości 17 200 tys. zł.

Sądy wydały także 3 wyroki w trybie dobrowolnego poddania się odpowiedzialności z karą grzywny w łącznej wysokości 152 300 tys. zł. W porównaniu do roku 2022, gdzie prowadzono 7 postępowań karnych skarbowych w przedmiotowym zakresie, nastąpił minimalny spadek liczby prowadzonych postępowań.

W roku 2023 sądy orzekły kary grzywny wobec 1 175 sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych w łącznej wysokości 13 623, 5 tys. zł, co w porównaniu do roku 2022 (10 804 tys. zł) stanowi bardzo duży wzrost łącznej wysokości orzeczonych kar grzywny. Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny w łącznej wysokości 8 250 tys. zł, co stanowi spadek łącznej wysokości nałożonych kar grzywny w porównaniu do roku 2022 (19 001 tys. zł).

Podkreślić należy, że organy KAS w roku 2023 na bieżąco prowadziły zintensyfikowane działania zmierzające do wyeliminowania nielegalnej działalności z przestrzeni publicznej i trwałej jej likwidacji. Nadal identyfikowano występowanie takich elementów nielegalnego rynku gier na automatach jak: ukryte lub niedostępne lokalizacje, monitoring, wejście tylko dla osób dobrze znanych personelowi po wcześniejszym kontakcie telefonicznym, tworzenie fikcyjnych podmiotów tzw. słupów – stanowiących istotne utrudnienia w przeprowadzaniu działań przez organy.

Obok barier związanych z samym wejściem do wnętrza lokalu nadal występowały utrudnienia w przeprowadzeniu czynności eksperymentu odtworzenia gry na automacie poprzez jego dezaktywację.



Ponadto obserwowano kontynuację nielegalnego urządzania gier na automatach z wykorzystaniem tzw. podzielonego procesu gier, w tym z wykorzystaniem kryptowalut lub urządzeń sugerujących ich wykorzystanie do opłacania stawek służących do udziału w grze.

Analizowane były również publikowane w sieci Internet informacje i oferty handlowe dotyczące sprzedaży urządzeń i automatów do gier. W 2023 r. wyselekcjonowano łącznie 30 ofert sprzedaży automatów do gier hazardowych, dla których zidentyfikowano 21 podmiotów będących ich ogłoszeniodawcami.

W roku 2023 podjęto 985 czynności mających na celu weryfikację miejsc, w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzanie gier na automatach bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Przeprowadzono 971 kontroli wynikowych, w których zidentyfikowano proceder. W wyniku powyższego, organy KAS zatrzymały 4 668 sztuk automatów, na których nielegalnie urządzane były gry hazardowe.

Jednakże, mając na uwadze uprawnienia KAS w zakresie rozpoznawania, wykrywania i zwalczania przestępstw określonych w art. 258 oraz art. 299 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17), zwanej dalej „Kodeksem karnym”, w związku z którymi nastąpiło uszczuplenie lub narażenie na uszczuplenie należności publicznoprawnej, zapobieganie tym przestępstwom oraz ściganie ich sprawców, jeżeli zostały ujawnione przez KAS, polegało na działaniach koncentrowanych na identyfikacji i likwidacji zorganizowanych grup przestępczych odpowiadających za proceder urządzania nielegalnych gier na automatach i czerpiących z tego korzyści majątkowe. Na poziomie prowadzonych postępowań przygotowawczych, w celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu, postępowania były łączone do wspólnego postępowania.

Uwzględniając cechy przestępczości hazardowej oraz kierując działania wobec faktycznych organizatorów procederu i jego istotnych ogniw, organy KAS koncentrowały się w głównej mierze na:

- 1) prowadzeniu postępowań i czynności ukierunkowanych na ujawnienie faktycznych organizatorów procederu i ich działalności, a także aktywności osób niezbędnej do stałego utrzymywania procederu, celem pociągnięcia ich do odpowiedzialności, jak i pozbawiania korzyści z przestępstw,
- 2) podejmowaniu działań związanych z ujawnieniem strony finansowej procederu w celu zniwelowania korzyści finansowych po stronie urządzających gry – zablokowania

przeptywu środków, uniemożliwienia korzystania z posiadanych środków, zabezpieczenia majątku na poczet kar, przejęcia korzyści z przestępstw, zastosowania sankcji podatkowych, pociągnięcia do odpowiedzialności za wprowadzenie do obrotu nielegalnych środków i egzekucji kar.

Biorąc powyższe pod uwagę:

- 1) ujednociono sposób postępowania w zakresie zwalczania nielegalnej działalności hazardowej. Na poziomie prowadzonych postępowań przygotowawczych w celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu postępowania były łączone do wspólnego postępowania,
- 2) zwiększono profesjonalizację podejmowanych działań skutkujących uzyskaniem odpowiednich dowodów mających przełożenie na materiał dowodowy wykorzystany w postępowaniu dowodowym,
- 3) położono nacisk na wykorzystywanie wszelkich możliwych narzędzi i środków do zwalczania nielegalnej działalności hazardowej, w tym osobowych, technicznych oraz z uwzględnieniem ścisłej współpracy różnych komórek. W realizacjach uczestniczyli specjaliści – technicy kryminalistyczni i informatycy śledczy – na potrzeby właściwego zabezpieczania dowodów, w tym śladów daktyloskopijnych oraz dowodów cyfrowych. Podejmowane były również działania analityczne w stosunku do głównych organizatorów nielegalnego procederu w celu zbadania innych wątków tej działalności, w tym finansowych, w ramach zleconych analiz kryminalnych.

Podkreślenia wymaga, że problematyka związana ze zwalczaniem tzw. szarej i czarnej strefy w środowisku gier hazardowych oraz właściwym stosowaniem przepisów określających przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, w szczególności art. 107 Kodeksu karnego skarbowego, pozostaje również w stałym zainteresowaniu Prokuratury Krajowej.

Poza organami KAS także powszechne jednostki organizacyjne prokuratury, zarówno we współpracy z tymi organami, jak i Policją, na bieżąco oraz w ramach prowadzonych i nadzorowanych postępowań przygotowawczych, w tym przede wszystkim w sprawach o przestępstwa z art. 107 Kodeksu karnego skarbowego, podejmowały czynności zmierzające do wyeliminowania z przestrzeni publicznej pozaprawnej działalności w dziedzinie hazardu oraz trwałej jej likwidacji.

Wynikiem wdrożonego modelu działania w walce z przestępczością hazardową było zidentyfikowanie zorganizowanych grup przestępczych, wobec których prowadzone są postępowania przygotowawcze przez organy KAS pod nadzorem prokuratury.

Z uwagi na formę przestępczości przeciwko organizacji gier hazardowych organy ścigania prowadziły postępowania przygotowawcze w kierunku art. 107 § 1 i 3 Kodeksu karnego skarbowego oraz art. 258 § 1 Kodeksu karnego. Większość z postępowań inicjowana była przez finansowe organy postępowania przygotowawczego, które prowadziły zasadnicze ich wątki.

W roku 2023 Służba Celno-Skarbowa przeprowadziła 314 realizacji w kierunku grup przestępczych, z czego 178 prowadzonych było pod nadzorem prokuratury.

Większość z tych realizacji (242) funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej przeprowadzili samodzielnie. Pozostałe – 23%, z uwagi na skalę działalności przestępczej, zrealizowano wspólnie z funkcjonariuszami innych służb (Policji, a w jednej sprawie – Straży Granicznej).

W trakcie realizacji zatrzymanych zostało 278 osób. W stosunku do 165 osób sądy zastosowały środki zapobiegawcze. W przypadku 29 osób zgromadzony materiał uzasadniał zastosowanie tymczasowego aresztowania. Pozostałe zastosowane środki zapobiegawcze to: dozór Policji (80 osób), zakaz opuszczania kraju (54 osoby) i poręczenie majątkowe (42 osoby).

Dla przykładu można wskazać, iż działania KAS doprowadziły w 2023 r. do skierowania do sądu aktu oskarżenia przeciwko 30 osobom, w tym 28 osobom wchodzącym w skład zorganizowanej grupy przestępczej organizującej, w okresie od lipca 2013 roku do 31 grudnia 2017 roku na terenie całego kraju, nielegalne gry na automatach do gier. Członkowie grupy zajmowali się przede wszystkim poszukiwaniem lokali nadających się do urządzania gier z wykorzystaniem automatów do gier hazardowych, ich rozlokowaniem, podłączeniem i cykliczną zbiórką gotówki z automatów, którą następnie przekazywali kierującemu zorganizowaną grupą przestępczą. Ustalona korzyść majątkowa, osiągnięta przez wszystkich członków grupy, z przestępczego procederu wyniosła około 80 000,00 tys. zł. O sposobie podziału korzyści decydował kierujący grupą, który osobiście przyjął w ramach rozliczeń kwotę ponad 35 milionów złotych. W toku śledztwa, dokonano zajęcia 1 549 automatów do gier o charakterze losowym zatrzymanych przez Służbę Celną i Służbę Celno-Skarbową oraz zabezpieczono znajdujące się w nich pieniądze w łącznej kwocie niespełna 1 900,00 tys. zł, które przekazano wraz z aktem oskarżenia do dyspozycji sądu. Na poczet m.in. przepadku

równowartości korzyści majątkowej, niepodlegającej przepadkowi przedmiotów, osiągniętej z popełnienia przestępstwa zastosowano wobec podejrzanych zabezpieczenia majątkowe w łącznej kwocie 58 299 507,58 zł. Oskarżonym w tej sprawie przedstawiono łącznie 1 644 zarzuty dotyczące udziału w zorganizowanej grupie przestępczej, prania brudnych pieniędzy oraz urządzania gier na automatach do gier z naruszeniem art. 6 ust. 1 i art. 14 ust. 1 ustawy o grach hazardowych. Do sądu przesłano liczący ponad 1 700 stron akt oskarżenia oraz przekazano materiał dowodowy zawarty w ponad 750 tomach akt oraz w ponad 300 segregatorach. Większość zarzucanych podejrzanym przestępstw to przestępstwa karnoskarbowe zagrożone karą pozbawienia wolności w wymiarze 7 lat. Z kolei, przestępstwo prania brudnych pieniędzy zagrożone jest karą do 10 lat pozbawienia wolności. Kierującemu grupą przestępczą grozi kara do 10 lat pozbawienia wolności.

### **5.7 Sankcje administracyjne za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych**

Kara pieniężna to sankcja finansowa za nieprzestrzeganie obowiązków określonych w ustawie o grach hazardowych wymierzana na podstawie przepisów art. 89 tej ustawy. Kara pieniężna może zostać nałożona na: urządzającego gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, na urządzającego gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry bądź też urządzającego grę hazardową, której urządzenie stanowi monopol państwa. Ponadto kara pieniężna może zostać nałożona na uczestnika gry hazardowej urządzanej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia, a także na posiadacza zależnego lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa, bądź posiadacza samoistnego takiego lokalu, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego.

Niezależnie od kary pieniężnej wymierzanej przedsiębiorcy urządzającemu gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, naczelnik urzędu celno-skarbowego może wymierzyć karę pieniężną osobom pełniącym funkcje kierownicze lub wchodzącym w skład organów zarządzających osób prawnych lub jednostek organizacyjnych

niemających osobowości prawnej urządzających gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia.

W wyniku prowadzonych postępowań w przedmiocie naruszenia ustawy o grach hazardowych związanych z wymiarem kar pieniężnych, jako konsekwencji prowadzonych przez organy KAS kontroli, w roku 2023 wydano 1 983 decyzje ostateczne wymierzające karę pieniężną, w tym na podstawie:

- 1) art. 89 ust. 1 tej ustawy – 1 930 decyzje,
- 2) art. 89 ust. 3 tej ustawy – 53 decyzje.

Łączna wysokość kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych wymierzonych w decyzjach ostatecznych w roku 2023 wyniosła 586 588,3 tys. zł, w tym na podstawie:

- 1) art. 89 ust. 1 tej ustawy – 584 711,3 tys. zł,
- 2) art. 89 ust. 3 tej ustawy – 1 877 tys. zł.

Ponadto w roku 2023 zostało wydanych 235 decyzji ostatecznych ustalających odpowiedzialność osób trzecich za zaległości z tytułu kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych (art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 tej ustawy) w łącznej wysokości 85 404 tys. zł.